

# RELAȚIILE DINTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI PARLAMENTELE NAȚIONALE ALE STATELOR MEMBRE ALE UE

RO



## RAPORT ANUAL PE 2020



Parlamentul European

# PARLAMENTELE ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ



Funcționarea Uniunii Europene se întemeiază pe principiul democrației reprezentative.



705 locuri \*



Cetățenii sunt reprezentați direct, la nivelul Uniunii, în Parlamentul European.

Stările membre sunt reprezentate în Consiliul European de șefii lor de stat sau de guvern și în Consiliul de guvernele lor, care la rândul lor răspund în mod democratic fie în fața parlamentelor naționale, fie în fața cetățenilor lor.



Parlamentele naționale contribuie în mod activ la buna funcționare a Uniunii prin faptul că ...



...primesc informații din partea instituțiilor UE și li se notifică proiectele legislative ale UE.



...garantează respectarea principiului subsidiarității.



...participă la evaluarea mecanismelor în spațiul de libertate, securitate și justiție și sunt asociate la monitorizarea politică a Europol și la evaluarea Eurojust.



...participă la procedurile de revizuire a tratatelor UE.



...li se notifică cererile de aderare la UE.



...participă la cooperarea parlamentară între parlamentele naționale și cu Parlamentul European.



Parlamentul European și parlamentele naționale definesc împreună organizarea și promovarea unei cooperări interparlamentare eficiente și periodice în cadrul UE.



O conferință a organelor parlamentare specializate în afaceri comunitare (COSAC) poate supune atenției Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei orice contribuție pe care o consideră adecvată. În plus, o astfel de conferință promovează schimbul de informații și schimbul celor mai bune practici între parlamentele naționale și Parlamentul European.

\* Începând cu 1 februarie 2020, Parlamentul European are 705 locuri în urma retragerii din UE a Regatului Unit al Marii Britanii la 31 ianuarie 2020.

**DIRECȚIA PENTRU RELAȚIILE CU  
PARLAMENTELE NAȚIONALE**

**RAPORT ANUAL PE 2020**

**Relațiile dintre Parlamentul European  
și parlamentele naționale din UE**

Acest raport de activitate al Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale oferă o sinteză a tuturor activităților și evoluțiilor legate de cooperarea interparlamentară cu parlamentele naționale în 2020. Cooperarea implică Parlamentul European și 39 de parlamente naționale și camere ale acestora din cele 27 de state membre.

Aceasta este o publicație a Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale, parte a Direcției Generale Președinție a Parlamentului European.

**Katrin RUHRMANN**

Directoare

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Pekka NURMINEN**

Șef de unitate, Unitatea pentru cooperare interinstituțională

[pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

Șef de unitate, Unitatea pentru dialog legislativ

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

Manuscris finalizat de:

**Paraskevi CHAVAKI**

Administrator, Unitatea pentru cooperare instituțională

[paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu](mailto:paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu)

Manuscris finalizat la 18 martie 2021.

[relnatparl@europarl.europa.eu](mailto:relnatparl@europarl.europa.eu)

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

Toate fotografiile și ilustrațiile ©Uniunea Europeană, dacă nu se specifică altfel.

# RAPORT ANUAL PE 2020

Cuvânt înainte al vicepreședinților Parlamentului European responsabili cu relațiile cu parlamentele naționale ale statelor membre ale UE	8
I. Efectul pandemiei de COVID-19 asupra cooperării interparlamentare	10
II. Evoluțiile esențiale și principalele subiecte de pe agenda interparlamentară în 2020	13
a. Cadrul politic	13
b. Subiecte transversale	14
1. ORGANISME INTERPARLAMENTARE INSTITUȚIONALE	18
1.1 Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii (COSAC)	18
1.2 Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC)	21
2. CONFERINȚELE INTERPARLAMENTARE (IPC)	23
2.1 Săptămâna parlamentară europeană (SPE), Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernare în UE și Conferința privind semestrul european (CIP SECG)	23
2.2 Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferința interparlamentară PESC/PSAC)	26
3. SUPRAVEGHEREA INTERPARLAMENTARĂ ÎN DOMENIUL LIBERTĂȚII, SECURITĂȚII ȘI JUSTIȚIEI	29
3.1 Grupul mixt de control parlamentar privind Europol	29
3.2 Reuniunea interparlamentară la nivel de comisii privind evaluarea Eurojust	32
3.3 Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european	34
4. REUNIUNI INTERPARLAMENTARE LA NIVEL DE COMISII ȘI ALTE FORME DE COOPERARE INTERPARLAMENTARĂ	35
4.1 Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii	35
4.2 Conferința la nivel înalt privind migrația și azilul	39
4.3 Cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE și adunările parlamentare multilaterale	41
4.4 Vizite bilaterale ale parlamentelor naționale din UE la Parlamentul European și alte schimburi bilaterale	43
5. COOPERAREA LEGISLATIVĂ CU PARLAMENTELE NAȚIONALE DIN UE	44
5.1 Sistemul de avertizare timpurie și Protocolul nr. 2 la tratate	44
5.1.1 Sistemul de avertizare timpurie	44
5.1.2 Comunicări ale parlamentelor naționale din UE	45
5.1.3 Nota lunară de informare	48
5.2 Dialogul politic informal și Protocolul nr. 1 la tratate	49

<b>6. REȚELELE ȘI SCHIMBUL DE INFORMAȚII</b>	<b>51</b>
6.1 Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX)	51
6.2 Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)	53
6.3 Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE	56
6.4 Rețeaua reprezentanților parlamentelor naționale din UE la Bruxelles	57
6.5 Seminare pentru personal	58
<b>7. INSTRUMENTE ȘI ACTIVITĂȚI DE SPRIJIN</b>	<b>60</b>
7.1 Organizarea reuniunilor la distanță și a videoconferințelor	60
7.2 CONNECT – baza de date a Parlamentului European cu comunicările parlamentelor naționale	62
7.3 Registrul comisiilor corespondente (CorCom)	63
7.4 Publicații ale Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale	64
<b>8. DIRECȚIA PENTRU RELAȚIILE CU PARLAMENTELE NAȚIONALE</b>	<b>65</b>
<b>ANEXA</b>	<b>67</b>
ANEXA I – Reuniunile COSAC – Temele și principalii vorbitori 2020	67
ANEXA II – Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii și conferințele interparlamentare organizate de Parlamentul European la Bruxelles în 2020	69
ANEXA III – Vizitele parlamentelor naționale din UE la Parlamentul European în 2020 (inclusiv videoconferințele organizate de direcție)	70
ANEXA IV – Date privind sistemul de alertă timpurie	72
ANEXA V – Contribuții în cadrul Protocolului 1 – Dialogul politic informal	74
ANEXA VI – Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)	75
Glosar de termeni și acronime	78



## Cuvânt înainte al vicepreședinților Parlamentului European responsabili cu relațiile cu parlamentele naționale ale statelor membre ale UE

În ianuarie 2020, Parlamentul European era nerăbdător să își înceapă primul an al noii legislaturi după alegerile europene din 2019. Privea în perspectivă și era pregătit să facă față unei multitudini de provocări, de la planificarea bugetului pentru următorii șapte ani și creionarea viitoarei relații a UE cu Regatul Unit al Marii Britanii după Brexit, până la elaborarea unei politici de mediu sustenabile și stabilirea de relații cu parteneri din întreaga lume.



Dna Dita Charanzová, vicepreședintă a PE, și dna Roberta Metsola, prim-vicepreședintă a PE, sediul PE din Bruxelles. © Uniunea Europeană 2021 – PE/Alain ROLLAND

La momentul respectiv, nimeni nu și-ar fi putut imagina ce avea să urmeze: o pandemie cauzată de virusul SARS-CoV-2 care avea să afecteze toate țările din lume; persoane profund afectate de probleme de sănătate și tragedii umane, precum și crize economice și sociale provocate de măsurile de izolare; măsuri sanitare și de protecție a sănătății necesare pentru combaterea răspândirii virusului. Nu ne-am fi putut imagina măsura în care viața noastră de zi cu zi, libertatea și comportamentul nostru urmau să se schimbe în termen de doar câteva săptămâni.

Începând din martie 2020, toate parlamentele au fost nevoite să reacționeze rapid la noua realitate a pandemiei. Ele au trebuit să asigure sănătatea și siguranța membrilor și personalului lor, precum și continuitatea funcțiilor de bază, cum ar fi elaborarea legislației și procesul decizional bugetar. Colaborarea în rețeaua interparlamentară și schimbul de practici privind modul de abordare a noii situații, atât în ceea ce privește procedurile parlamentare, cât și cele administrative, au fost instrumente eficiente și valoroase în gestionarea crizei din interiorul parlamentelor.

Activitățile interparlamentare au fost suspendate doar la începutul pandemiei. Conferința președinților parlamentelor a fost anulată, iar președinția croată a trebuit să se confrunte cu provocări fără precedent, dar a readus reuniunile interparlamentare pe drumul cel bun odată cu prima reuniune a președinților COSAC organizată de la distanță în iunie 2020 și cu o reuniune suplimentară a președinților cu Michel Barnier, negociatorul-șef al Acordului comercial dintre UE și Regatul Unit. În timpul președinției germane, activitățile interparlamentare s-au accelerat din nou, toate reuniunile obișnuite având loc de la distanță, iar reuniunile suplimentare ale președinților COSAC fiind organizate cu comisari.

Parlamentul European a trebuit, de asemenea, să se adapteze foarte rapid la noile modalități de lucru și a mobilizat resurse logistice considerabile pentru a asigura continuitatea activității parlamentare (și interparlamentare). Parlamentul European a reluat activitățile interparlamentare cu Grupul mixt de control parlamentar al Europol, organizate de această dată la distanță. Acest eveniment a fost urmat de mai multe reuniuni interparlamentare de la distanță la nivel de comisii, inclusiv prima reuniune privind evaluarea Eurojust și o conferință la nivel înalt privind migrația și azilul, organizată



de Parlamentul European împreună cu parlamentul țării care deținea președinția în cooperare cu celelalte două parlamente ale trioului de președinții.

Parlamentul European a cooperat și mai strâns cu parlamentele celor trei președinții în vederea adaptării formatelor și ordinilor de zi ale reuniunilor la constrângerile impuse de reuniunile la distanță. Angajamentul și hotărârea președințiilor croată și germană, precum și a Parlamentului European, inclusiv a întregului personal, au permis revenirea la programul obișnuit ambițios și de înaltă calitate al activităților interparlamentare, în pofida circumstanțelor deosebit de dificile.

Instituțiile UE s-au dovedit solide și rezistente în această criză. Procesul decizional european la toate nivelurile a fost asigurat și s-au obținut rezultate. Au fost luate decizii privind viitorul buget al UE și finanțarea redresării UE, inclusiv dispoziții privind respectarea statului de drept, și a fost instituit un sistem viabil de resurse proprii pentru viitor. Aceste subiecte au fost, de asemenea, discutate intens în cadrul reuniunilor interparlamentare.

Conferința privind viitorul Europei a fost un alt subiect dezbătut periodic în cadrul reuniunilor interparlamentare; el se va afla, cu siguranță, în centrul activităților interparlamentare și al dezbaterilor din 2021. Parlamentele naționale vor juca un rol esențial în dezbaterile privind conturarea viitorului Europei.

Salutăm cooperarea interparlamentară consolidată cu privire la chestiuni legate de acțiunea externă a UE. Parlamentul European pune accentul pe monitorizarea impactului crizei asupra instituțiilor democratice din întreaga lume. De asemenea, așteptăm cu interes relansarea parteneriatului nostru transatlantic tradițional, asumarea unui rol mai important ca actor global pe scena internațională, în special în regiunile învecinate, precum și dezvoltarea unei noi relații fructuoase și consolidarea cooperării cu Parlamentul Regatului Unit al Marii Britanii.

2020 ne-a schimbat fundamental modul de lucru și va trebui să tragem învățămintele experiențelor prin care am trecut în acest an excepțional. În general, tehnologia a funcționat bine și ne-am îmbunătățit experiența în ceea ce privește metodele de lucru virtuale. Avem însă convingerea fermă că relațiile interparlamentare se bazează în mare măsură pe relații personale și că reuniunile interparlamentare nu pot fi înlocuite de videoconferințe. Reuniunile în persoană au o dinamică și o semnificație diferite și suntem nerăbdători să ne întâlnim din nou față în față, cât mai curând posibil. Bineînțeles, acest lucru nu exclude posibilitatea ca reuniunile de la distanță să fie în continuare utilizate ca format de reuniune suplimentar, ori de câte ori se vor dovedi utile.

Dorim să îi mulțumim dnei Mairead McGuinness, fostă prim-vicepreședintă, pentru dedicarea și contribuția sa la relațiile Parlamentului European cu parlamentele naționale până la alegerea domniei-sale ca membră a Comisiei Europene, în septembrie 2020.

Parlamentul European și parlamentele naționale din UE rămân parteneri-cheie în modelarea viitorului Europei. Ne angajăm să ne continuăm cooperarea strânsă în toate domeniile de interes comun și să asigurăm buna funcționare a democrației parlamentare la toate nivelurile, în Europa și în afara sa.

Roberta Metsola  
Primvicepreședintă a PE

Dita Charanzová  
Vicepreședintă a PE

# I. EFECTUL PANDEMIEI DE COVID-19 ASUPRA COOPERĂRII INTERPARLAMENTARE

Anul 2020 a început la fel ca orice alt an, în ceea ce privește activitățile interparlamentare. Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii (COSAC) a avut loc în ianuarie 2020 la Zagreb, deschizând ciclul evenimentelor planificate de președinția croată. În februarie 2020, Parlamentul European a primit la sediul său de la Bruxelles peste 100 de parlamentari din diferite state membre în cadrul Săptămânii parlamentare europene. Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună de la Zagreb (2-4 martie) a fost ultima reuniune interparlamentară care a avut loc în format fizic în 2020.

La scurt timp după această reuniune, situația pandemiei de COVID-19 a început să se înrăutățească dramatic în Europa și s-au luat măsuri excepționale peste tot pentru a limita răspândirea virusului. La Parlamentul European, președintele David Sassoli a anunțat, la 2 martie, că peste 130 de evenimente programate să aibă loc în clădirile Parlamentului European, la care urmau să participe între 6 000 și 7 000 de participanți, au fost anulate. Parlamentul European își închidea, de asemenea, porțile pentru vizitatori.

Creșterea numărului de infecții a fost rapidă, iar epidemia s-a extins la nivel global. Decizia Președintelui de a nu permite organizarea de evenimente cu vizitatori externi a fost prelungită în lunile următoare până la sfârșitul anului 2020. Evenimentele de orice natură au fost anulate, vizitele și călătoriile au fost suspendate, iar personalul (și, ocazional, deputații) a fost invitat să lucreze de acasă<sup>1</sup>. În consecință, toate reuniunile interparlamentare față în față organizate de Parlamentul European între martie și decembrie 2020 fie au fost anulate, fie amânate, fie înlocuite cu reuniuni la distanță.

În mod similar, Conferința președinților parlamentelor din UE, programată să aibă loc la Helsinki în mai 2020, a fost anulată. Reuniunea Grupului mixt de control parlamentar (JPSG) privind Europol, programată, de asemenea, pentru martie 2020, a fost înlocuită cu un schimb electronic de informații.

Cu toate acestea, activitatea parlamentară a continuat. Deși sesiunile de la distanță au rămas excepția mai degrabă decât regula pentru parlamentele naționale, au fost efectuate ajustările necesare pentru a le permite deputaților să analizeze și să voteze legi noi, multe dintre ele privind urgența sanitară<sup>2</sup>. Parlamentul European a adoptat un calendar revizuit al sesiunilor, dintre care prima a fost destinată să se ocupe de chestiuni legislative urgente. Deputații în Parlamentul European ar putea fi prezenți fizic sau conectându-se prin videoconferință. Au fost, de asemenea, instituite măsuri pentru a permite votarea prin e-mail. Măsuri de distanțare socială aplicate în cadrul hemiciclului<sup>3</sup>.

Parlamentul European, precum și președințiile croată și germană ale Consiliului și-au adaptat programele cât mai mult posibil. Organizarea evenimentelor interparlamentare a continuat într-un ritm destul de intens, în special în a doua jumătate a anului 2020. Continuitatea activității a fost realizată prin adaptarea formatelor, a ordinilor de zi și a procedurilor reuniunilor. Au fost utilizate

1 [https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB\\_No.27\\_National\\_Parliaments\\_procedures\\_following\\_COVID-19.pdf](https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf)

2 Tot din cauza epidemiei de COVID-19, pentru prima dată, un parlament național s-a reunit în hemiciclul Parlamentului European: cei 150 de deputați din Parlamentul Belgiei nu s-au putut întâlni în hemiciclul lor obișnuit, respectând în același timp măsurile de distanțare socială. Dezbaterile și ratificarea noului acord guvernamental au avut loc în toamna anului 2020, la sediul Parlamentului European.

3 [https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32\\_State\\_of\\_COVID-19\\_measures\\_in\\_Parliaments.pdf](https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf)

proceduri scrise, iar reuniunile au devenit virtuale, mai scurte și mai numeroase. Adoptarea textelor politice, care fac, de obicei, obiectul unor negocieri intense în timpul reuniunilor, a fost fie abandonată, fie înlocuită cu alte proceduri. În timp ce cooperarea în cadrul COSAC a continuat de la distanță, a fost necesară o anumită flexibilitate convenită de comun acord în ceea ce privește Regulamentul de procedură, care nu prevede astfel de circumstanțe excepționale. De exemplu, președinția croată a decis să înlocuiască reuniunea plenară a COSAC cu o reuniune extraordinară a președinților, iar președinția germană a organizat o „COSAC virtuală” pentru a-și încheia programul președinției. În ambele cazuri, interpretarea a fost limitată din cauza limitărilor tehnice ale reuniunilor de la distanță și nu au fost adoptate texte. În unele cazuri, textele politice au fost înlocuite de concluzii ale președinților (Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună) sau de o scrisoare a Președinției, deschisă spre semnare (COSAC).

Circumstanțele politice din 2020 au făcut ca dezbaterile urgente să fie necesare mai des. Atât în cadrul COSAC, cât și al Conferinței interparlamentare pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (IPC PESC/PSAC), președinția germană a luat inițiative pentru a adăuga „dezbateri urgente” (sau „Aktuelle Stunde” în cadrul COSAC virtuală) pe ordinea de zi. Obiectivul a fost acela de a face schimb de opinii într-un mod mai spontan în contextul unor circumstanțe politice aflate în continuă schimbare. Subiectele sunt legate adesea de politicile externe ale UE. Este o tendință care poate continua.

Parlamentul European a reinițiat organizarea de activități interparlamentare cu Grupul mixt de control parlamentar al Europol, organizând o reuniune de la distanță în septembrie 2020. Această reuniune a fost urmată de patru reuniuni interparlamentare de la distanță la nivel de comisii (RIC), inclusiv prima reuniune interparlamentară privind evaluarea Eurojust și o conferință virtuală la nivel înalt privind migrația și azilul, organizată în colaborare de parlamentul țării care deținea președinția (Germania) în cooperare cu celelalte două parlamente ale trioului de președinții (Portugalia și Slovenia), care a avut loc în noiembrie la Bruxelles.



Același număr de RIC a avut loc în 2019, o cifră deja ușor mai scăzută decât de obicei din cauza alegerilor europene. De asemenea, merită remarcat că s-a înregistrat o creștere a participării deputaților din parlamentele naționale în 2020, cel mai probabil datorită noilor facilități de participare de la distanță. Din cauza restricțiilor de călătorie, foarte puține reuniuni bilaterale au fost organizate la începutul anului 2020, iar toate reuniunile bilaterale s-au mutat online după martie 2020.

Numărul sesizărilor în temeiul Protocoloalelor nr. 1 și nr. 2 a fost, de asemenea, ușor mai scăzut decât într-un an legislativ normal, dar a crescut totuși față de 2019. În mai multe cazuri, nevoia de a reacționa rapid la pandemie a însemnat că perioada de 8 săptămâni rezervată pentru verificarea subsidiarității nu a putut fi respectată, iar procesarea propunerilor legislative a fost accelerată.

Pandemia a marcat, de asemenea, un salt digital, nu numai tehnic, ci și în ceea ce privește comportamentul și atitudinile oamenilor. Ea a accelerat disponibilitatea soluțiilor pentru reuniunile de la distanță și a sporit disponibilitatea parlamentarilor și a vorbitorilor la nivel înalt de a participa de la distanță. Reuniunile au devenit, de asemenea, mai scurte, iar schimburile au fost mai bine orientate. Unele dintre aceste experiențe pozitive pot fi menținute în viitor și ar putea conduce la mai multe dialoguri *ad hoc*, de exemplu între raportorii din Parlamentul European și parlamentele naționale sau între deputații în Parlamentul European și deputații în parlamentele naționale cu roluri instituționale similare, ca, de pildă, președinții de comisie care au aceleași portofolii sau vicepreședinții.

Pe lângă această evoluție la nivel politic, criza sanitară a condus, de asemenea, la intensificarea schimbului de informații online și electronic (scris) între parlamente, în special în cadrul rețelelor CECDP și IPEX<sup>4</sup>.

---

4 Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP) și schimbul de informații interparlamentar la nivelul UE (IPEX).

## II. EVOLUȚIILE ESENȚIALE ȘI PRINCIPALELE SUBIECTE DE PE AGENDA INTERPARLAMENTARĂ ÎN 2020

### a. Cadrul politic

Activitatea Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale s-a desfășurat sub conducerea politică și îndrumarea domnului David Sassoli, Președintele Parlamentului European, a doamnei Mairead McGuinness, în calitate de prim-vicepreședintă, împreună cu vicepreședinta Dita Charanzová, responsabilă pentru relațiile cu parlamentele naționale, și a domnului Antonio Tajani, președintele Comisiei pentru afaceri constituționale (AFCO) și al Conferinței președinților de comisie. De la jumătatea lunii noiembrie 2020, Roberta Metsola a fost aleasă prim-vicepreședintă a Parlamentului European și a înlocuit-o pe doamna McGuinness, care a devenit comisar european pentru servicii financiare, stabilitate financiară și uniunea piețelor de capital.

2020, primul an complet al acestei legislaturi, se preconiza a fi un an dificil din punct de vedere politic, chiar și fără pandemie. Subiectele de abordat au fost extrem de importante, legate de agenda strategică a Consiliului European și de prioritățile noii Comisii, aprobate de PE atunci când a confirmat noua Comisie la sfârșitul anului 2019. Acordul privind CFM cu toată legislația conexasă, încheierea noului parteneriat dintre UE și Regatul Unit, Pactul verde european și agenda digitală, precum și lansarea Conferinței privind viitorul Europei trebuiau deja să figureze pe ordinea de zi a reuniunilor interparlamentare. Consolidarea rolului UE ca actor global a fost un alt subiect important care a făcut obiectul discuțiilor în cadrul mai multor forumuri interparlamentare.

Începând din martie 2020, pandemia a devenit o temă suplimentară inevitabilă în multe reuniuni. Parlamentele au făcut schimb de opinii și de experiență cu privire la măsurile de combatere a răspândirii virusului și la modul de menținere a funcțiilor de bază ale Parlamentului și ale activității parlamentare în perioadele dificile generate de pandemie.

Statul de drept în UE a fost un alt subiect pe marginea căruia au avut loc discuții intense în 2020. Această dezbatere a fost legată parțial de CFM și de Mecanismul de redresare și reziliență, create pentru a atenua efectele sociale și economice pe termen lung ale pandemiei. Provocările în materie de securitate și migrație au fost, de asemenea, puternic agravate de criză și au fost discutate în cadrul reuniunilor și al schimburilor interparlamentare.



Reuniunea prin videoconferință a Conferinței președinților PE și a dlui David Sassoli, Președintele PE, cu dl Wolfgang Schäuble, Președintele Bundestagului, în mai 2020 © Uniunea Europeană 2020 – PE/Daina LE LARDIC

## **b. Subiecte transversale**

În mod tradițional, cooperarea interparlamentară se axează pe chestiuni și discuții politice și instituționale. Sistemul de alertă timpurie, care leagă parlamentele naționale de procesul legislativ al UE prin verificarea subsidiarității, a declanșat un dialog legislativ amplu, care depășește cu mult principiul subsidiarității. În ultimii ani, s-a acordat atenție și controlului parlamentar și supravegherii acțiunilor și agențiilor executive europene, în special în domeniul justiției și afacerilor interne. Cooperarea parlamentară se dezvoltă, de asemenea, în domeniul politicilor externe ale UE, în principal în cadrul PESC/PSAC, dar și în domeniul diplomației parlamentare, al sprijinirii democrației și al cooperării în cadrul forumurilor multilaterale și chiar mondiale, pentru a apăra valorile și interesele europene.

În 2020, următoarele subiecte recurente au fost abordate în cadrul mai multor forumuri interparlamentare și discuții bilaterale:

### **i. Conferința privind viitorul Europei**

Încă din decembrie 2019, Comisia și Parlamentul European au propus organizarea unei conferințe pentru a reflecta asupra rolului UE într-un mediu internațional în continuă schimbare și asupra adaptărilor necesare pentru a face față realităților secolului 21. Pandemia a contribuit la evidențierea mai clară ca niciodată a nevoii urgente de autorefecție și de discuție cu privire la reforma și reînnoirea UE.

Parlamentul European a adoptat două rezoluții în 2020, în ianuarie și în iunie, referitoare la Conferința privind viitorul Europei<sup>5</sup>. Deputații în Parlamentul European au solicitat Consiliului să fie deschis către reformele a căror nevoie va rezulta în urma conferinței, inclusiv față de modificările aduse tratatelor. Parlamentul European și-a luat angajamentul de a începe conferința cât mai curând posibil și era pregătit să facă acest lucru în 2020. Deputații au subliniat că criza sanitară a dat naștere și mai multor întrebări care necesită reflecție: competențe sporite pentru ca Uniunea să acționeze în cazul amenințărilor transfrontaliere la adresa sănătății; noi instrumente pentru a se asigura că, în viitor, Uniunea poate acționa fără întârziere în caz de criză pentru a coordona, organiza solidaritatea sau reacționa la atacurile asupra drepturilor fundamentale.

Începând din 2019, parlamentele naționale au demonstrat o voință puternică de a fi implicate în conferință, iar acest lucru a fost subliniat în mai multe rânduri în 2020, în special în cadrul COSAC. Desigur, parlamentele naționale joacă un rol crucial, atât în ceea ce privește legătura cu cetățenii, alături de Parlamentul European, cât și în mod formal, în cazul modificărilor aduse tratatelor. Președinția germană a fost un susținător al unei participări puternice a parlamentelor naționale. Atât președinția croată, cât și cea germană au inițiat scrisori din partea președinției către instituțiile UE, semnate în comun de majoritatea președinților delegațiilor parlamentelor naționale. Parlamentul European și-a exprimat, de asemenea, dorința de a implica în mod adecvat parlamentele naționale și de a conferi conferinței o dimensiune parlamentară autentică.

---

5 Rezoluția Parlamentului European din 15 ianuarie 2020 referitoare la poziția Parlamentului European față de Conferința privind viitorul Europei (texte adoptate, P9\_TA(2020)0010); Rezoluția Parlamentului European din 18 iunie 2020 referitoare la poziția Parlamentului European față de Conferința privind viitorul Europei (Texte adoptate, P9\_TA(2020)0153).

## **ii. Statul de drept, democrația și drepturile fundamentale**

Comisia a adoptat cadrul privind statul de drept pentru a aborda evoluțiile din unele țări ale UE care constituie amenințări sistemice la adresa statului de drept. Întrucât respectarea statului de drept a devenit o prioritate transversală în toate politicile UE, acest lucru s-a reflectat, de asemenea, în diverse dezbateri interparlamentare, inclusiv la nivel bilateral.

A fost organizată o reuniune specială a COSAC pentru a discuta statul de drept cu vicepreședinta Comisiei, Věra Jourová, și cu comisarul Didier Reynders. Parlamentarii au dorit să revizuiască periodic subiectul, de exemplu în contextul Raportului anual al Comisiei privind statul de drept.

La 10 noiembrie, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a Parlamentului a organizat o reuniune interparlamentară pe tema „Primul raport anual privind statul de drept elaborat de Comisie și rolul parlamentelor naționale”, care le-a permis parlamentarilor să își împărtășească experiențele cu privire la rolul parlamentelor lor naționale. A fost discutat, de asemenea, impactul măsurilor legate de COVID-19 asupra democrației, a statului de drept și a drepturilor fundamentale, cu un accent deosebit pe controlul exercitat de parlamentele naționale în această perioadă.

## **iii. Negocierea Acordului comercial și de cooperare UE-UK**

Regatul Unit a părăsit UE la 31 ianuarie 2020 și, până la sfârșitul anului 2020, a prevăzut o perioadă de tranziție pentru ca Regatul Unit să rămână parte din piața unică și uniunea vamală a UE, în timp ce negocierile privind relațiile viitoare erau în curs de desfășurare. Acordul privind viitoarele relații dintre UE și Regatul Unit a fost încheiat abia la 24 decembrie 2020. Relațiile dintre UE și Regatul Unit, în special negocierea Acordului comercial și de cooperare dintre UE și Regatul Unit, au reprezentat o caracteristică a discuțiilor interparlamentare pe parcursul întregului an 2020.

Președinții COSAC au avut două reuniuni speciale cu negociatorul-șef al UE Michel Barnier, în iunie și septembrie 2020. Domnul Barnier a informat președinții COSAC cu privire la ultimele evoluții, cu participarea președintelui Grupului de coordonare pentru Regatul Unit al Parlamentului European, domnul David McAllister. În cadrul celei de a 7-a reuniuni a Grupului mixt de control parlamentar privind Europol, în septembrie 2020, au avut loc discuții cu privire la provocările legate de Brexit, având în vedere rolul viitor al Europol și standardele UE nenegociabile în viitoarea cooperare Europol-Regatul Unit. Provocările legate de Brexit în ceea ce privește lupta împotriva terorismului și a criminalității organizate transfrontaliere au fost, de asemenea, discutate în cadrul RIC privind evaluarea activităților Eurojust în decembrie 2020.

Parlamentul/camerele din Regatul Unit au participat la activități interparlamentare în 2020 (din februarie) în calitate de observatori sau invitați speciali din țări terțe, în conformitate cu normele diferitelor conferințe interparlamentare. Comisiile Parlamentului European au invitat ocazional reprezentanți ai Parlamentului Regatului Unit, după caz. Numeroase schimburi bilaterale cu Parlamentul Regatului Unit au continuat în 2020, în special cu Camera Lorzilor.

#### **iv. Bugetul UE și planul de redresare**

Planul financiar pe termen lung pentru următorii șapte ani, CFM 2021-2027, a reprezentat un subiect important care urma să fie adoptat în 2020, pe lângă planul de redresare pentru Europa, ca răspuns la criza sanitară și la impactul puternic al acesteia asupra economiei europene. Dezbaterile și schimburile interparlamentare au alocat o perioadă semnificativă subiectului, care a fost o prioritate pe agenda ambelor președinții în 2020. Scrisoarea președinției croate, semnată în comun de mai mulți președinți COSAC, a invitat instituțiile UE să adopte CFM și planul de redresare pentru Europa în timp util.

Majoritatea parlamentelor au salutat acordul istoric al Consiliului European din 21 iulie 2020 privind CFM și planul de redresare. Decizia privind noul sistem de resurse proprii a trebuit să fie ratificată de majoritatea parlamentelor naționale. Parlamentul European a profitat de fiecare ocazie în cadrul schimburilor interparlamentare din 2020 pentru a sublinia necesitatea urgentă a unui proces de ratificare fără probleme în statele membre, apărându-și în același timp propria poziție de a nu reduce CFM din cauza mecanismului de redresare.

Dezbaterile din cadrul celei de a 15-a Conferințe interparlamentare privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernarea în UE (IPC SECG), din octombrie 2020, s-au concentrat asupra consecințelor economice ale crizei. Argumentul general al parlamentelor în cadrul acestor schimburi a fost că parlamentele naționale ar trebui să fie implicate în stabilirea și adoptarea planurilor de redresare și reziliență, nu numai în examinarea acestora. Același mesaj a dominat, de asemenea, dezbaterile COSAC.

#### **v. Tranziția verde și tranziția digitală**

Tranziția verde și cea digitală într-o lume în schimbare reprezintă o prioritate a Comisiei conduse de președinta Ursula von der Leyen. Pandemia de COVID-19 a făcut ca obiectivele digitale și ecologice ale UE să devină și mai importante și a arătat că transformările digitale și verzi pot avea loc cu mare rapiditate. Parlamentul European este un susținător ferm al acestor priorități ale UE și a pledat pentru finanțarea adecvată a acestora, lucru indispensabil pentru succesul lor.

În februarie 2020, IPC SECG s-a axat, de asemenea, pe schimbările climatice și pe rolul pe care politicile economice, bugetare și sociale ale UE îl pot juca în această privință. Toți vorbitorii principali au subliniat importanța unei acțiuni imediate în lupta împotriva schimbărilor climatice.

Domnul Frans Timmermans, vicepreședinte executiv al Comisiei pentru Pactul ecologic european, s-a adresat președinților COSAC în septembrie 2020 și a discutat subiectul și provocările aferente. El a subliniat importanța fazei de redresare a UE și rolul crucial al parlamentelor naționale, atât în ceea ce privește transpunerea deciziilor Consiliului European în măsuri concrete, care necesită ratificarea în parlamentele naționale, cât și în ceea ce privește instituirea programelor naționale. El a subliniat, de asemenea, importanța asigurării unui buget adecvat pentru o economie și o societate verzi, reziliente și adaptate exigențelor viitorului.



## vi. Rolul UE în lume: relații internaționale și multilateralism – migrație și azil

Necesitatea consolidării UE ca actor mondial a devenit și mai evidentă în 2020, deoarece s-a confruntat cu provocări multiple și cu multiple fațete legate de combaterea pandemiei de COVID-19, de combaterea schimbărilor climatice, de promovarea transformării digitale, de consolidarea politicii de securitate comune și a sistemului multilateral bazat pe norme, precum și de combaterea oricărui declin al standardelor democratice și în domeniul drepturilor omului.

În cadrul IPC PESC/PSAC, schimburile s-au axat pe poziția de lider mondial a UE într-un mediu extern din ce în ce mai complex. A fost subliniată nevoia urgentă de coordonare strategică și de acțiune externă mai unită și mai proactivă și s-a acordat o atenție deosebită situației postelectorale din Belarus.

Pentru prima dată, Parlamentul European a organizat o conferință la nivel înalt privind migrația și azilul în noiembrie 2020, împreună cu Bundestagul german. Acest eveniment ar fi trebuit să fie organizat la Bruxelles și a fost planificat ca parte a programului trioului de președinții al parlamentelor german, portughez și sloven. Conferința la nivel înalt a inclus discursuri programatice din partea Președintelui Parlamentului European, domnul David Sassoli, a președintei Comisiei Europene, doamna Ursula von der Leyen și a președinților Bundestagului german, *Assembleia da República* din Portugalia și *Državni zbor* din Slovenia.

De asemenea, ordinea de zi a COSAC a consacrat un interval important discutării politicilor externe, inclusiv a rolului UE în Africa și a relației UE-SUA, în special având în vedere noua administrație a SUA. Numeroși parlamentari au sugerat ca Parlamentul European și parlamentele naționale din UE să intensifice colaborarea și dialogul cu omologii lor americani și africani în viitorul apropiat. În același timp, s-a subliniat că este la fel de important să se investească în consolidarea autonomiei strategice a UE și a capacității sale de acțiune eficace în viitor.

# 1. ORGANISME INTERPARLAMENTARE INSTITUȚIONALE

## 1.1 Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii (COSAC)

*COSAC, Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii, a fost înființată în noiembrie 1989 la Paris. Este unică prin faptul că este singurul forum interparlamentar prevăzut în tratate (Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană). Parlamentul național al statului membru care deține președinția prin rotație a Consiliului joacă un rol principal în definirea direcției și activității COSAC. O troică prezidențială sprijină COSAC, iar Parlamentul European este membru permanent al acesteia. Președinția beneficiază și de susținerea organizatorică a unui mic secretariat, găzduit de Parlamentul European și condus de un funcționar detașat de la un parlament național („membru permanent”). A se vedea [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu).*



Reuniunea președinților COSAC de la Zagreb din 20-21 ianuarie 2020, primul eveniment interparlamentar din 2020 și primul eveniment al președinției croate, a fost singurul eveniment COSAC din 2020 la fața locului, cu prezență fizică și conform planificării inițiale. A fost, de asemenea, ultima reuniune la care a participat Regatul Unit în calitate de stat membru al UE.

Reuniunea s-a axat pe prioritățile președinției croate: „o Europă care se dezvoltă, conectează, protejează și influențează”. Dezbaterile în rândul parlamentarilor a abordat diverse chestiuni, inclusiv extinderea, migrația, cadrul financiar multianual și Conferința privind viitorul Europei, care urma să se afle în centrul reuniunii plene din mai 2020. Înainte de izbucnirea epidemiei de COVID-19, președinția croată s-a concentrat asupra noului mandat instituțional (noul Parlament European și noua Comisie) și a urmărit să analizeze modul în care parlamentele își îndeplinesc rolurile de supraveghere și cooperează cu diferitele organisme ale UE. Acesta a făcut obiectul raportului bianual al COSAC, elaborat de președinția croată.

În martie 2020, a devenit clar că circumstanțele cauzate de pandemia de COVID-19 nu vor permite Parlamentului croat să organizeze cea de-a LXIII reuniune plenară COSAC la Zagreb, iar reuniunea a fost anulată. Cu toate acestea, președinția croată, afectată și de un cutremur puternic ce a lovit Zagreb și sediul Parlamentului croat la 22 martie 2020, a organizat o reuniune extraordinară a președinților COSAC, care a avut loc la distanță la 16 iunie 2020, înlocuind plenul COSAC. Această reuniune s-a axat, pe de o parte, pe răspunsul UE la epidemia de coronavirus și pe bugetul UE; pe de altă parte, s-a concentrat asupra Conferinței privind viitorul Europei.



Fotografie de grup, reuniunea președinților COSAC, Zagreb, 20-21 ianuarie 2020 © Președinția croată

Președinția germană a menținut în mod inevitabil accentul pe pandemie și pe redresarea economică a UE, dar a acordat, de asemenea, atenția necesară relației viitoare a UE cu Regatul Unit, Pactului verde european, transformării și suveranității digitale, chestiunilor legate de migrație, statului de drept și chestiunilor de politică externă. Bundestagul german și Bundesrat au orientat discuția COSAC în principal în direcția consecințelor pandemiei de COVID-19 și a lecțiilor învățate, dar au continuat, de asemenea, reflecția interparlamentară asupra viitorului UE. În plus, unele schimburi au fost dedicate unor subiecte de politică externă, și anume relațiilor transatlantice și relațiilor UE cu Africa. Reuniunile organizate în timpul președinției germane au avut loc cu participare de la distanță, atât reuniunea președinților din 14 septembrie, cât și „Conferința virtuală COSAC” din 30 noiembrie și 1 decembrie 2020. Președinția germană și-a confirmat intenția, în acord cu parlamentele COSAC, de a trimite invitații la evenimentele COSAC și țărilor terțe numai atunci când subiectele care urmează să fie discutate vizează țările respective. În același timp, conform doleanțelor generale a numeroși parlamentari, COSAC ar trebui să dezvolte contacte și să organizeze reuniuni ad-hoc cu parlamentele țărilor terțe, cum ar fi cele din SUA și din țările africane.



Conferința virtuală COSAC, 30 noiembrie - 1 decembrie 2020, de la Berlin © Președinția germană

Având în vedere circumstanțele și dificultățile evidente în negocierea unui text politic de la distanță, nici președinția croată, nici președinția germană nu au prezentat o contribuție a COSAC spre adoptare. Cu toate acestea, ambele președinții au adresat scrisori președinților celor trei instituții pe tema Conferinței privind viitorul Europei, subliniind că este important să se treacă rapid la organizarea acesteia și la asigurarea unui rol puternic al parlamentelor naționale.

Izbucnirea pandemiei de COVID-19 a avut un impact major asupra funcționării COSAC, dar, în general, atât președinția croată, cât și președinția germană au reușit, cu sprijinul troicii prezidențiale și al Parlamentului European, să continue procesul și să garanteze continuitatea activității prin adaptarea la situația a metodelor lor de lucru. Această abordare a garantat, de asemenea, adoptarea celor două rapoarte bianuale ale COSAC în 2020.

În plus, pentru prima dată, un număr considerabil de reuniuni suplimentare au fost organizate de la distanță. Au avut loc mai multe schimburi informale de opinii între președinții COSAC, prin videoconferință cu vorbitori la nivel înalt (cu negociatorul-șef UE-Regatul Unit, Michel Barnier, pe tema Brexitului; cu vicepreședintele Comisiei, Věra Jourová, și cu comisarul Didier Reynders, despre statul de drept; și cu vicepreședinta executivă a Comisiei, dna Margrethe Vestager, pe tema strategiei industriale europene și a concurenței). De asemenea, mulțumită parțial flexibilității reuniunilor la distanță, reuniunile troicii prezidențiale pregătitoare ar putea fi organizate cu mult înainte de principalele reuniuni COSAC, mai degrabă decât doar în seara precedentă. Membrii troicii au avut astfel la dispoziție mai mult timp să aprofundeze schimbul de idei cu privire la deciziile care trebuiau luate de Președinție. În ambele cazuri — schimburile informale cu vorbitori la nivel înalt și reuniunile separate (sau suplimentare) ale troicii prezidențiale — rămâne de văzut dacă acestea vor deveni caracteristici permanente ale COSAC în viitor.

A se vedea anexa I pentru evenimentele și reuniunile COSAC.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Schimburile COSAC au crescut în 2020, deoarece au fost organizate mai multe schimburi informale de opinii suplimentare cu vorbitori la nivel înalt (inclusiv comisari UE și negociator-șef), prin videoconferință, pe teme de actualitate.
- În timp ce parlamentele COSAC și-au confirmat intenția de a trimite invitații pentru evenimente și țărilor terțe numai atunci când subiectele de pe ordinea de zi vizează țările respective, parlamentarii consideră binevenite dezvoltarea contactelor și organizarea reuniunilor ad-hoc cu parlamentele țărilor terțe de către COSAC.
- În pofida dificultăților din acest an legate de pandemie, delegația Parlamentului European a reușit să mențină relații strânse cu parlamentele care dețin președinția Consiliului UE și să coopereze în cadrul troicii prezidențiale.

## 1.2 Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC)

*Orientările de la Stockholm pentru Conferința președinților parlamentelor UE au fost adoptate în 2010. Orientările prevăd o reuniune anuală a președinților parlamentelor, organizată de statul membru care deține președinția în al doilea semestru al anului respectiv și care are loc în cursul președinției din primăvara anului următor. Această conferință adoptă concluzii fără caracter obligatoriu ale Președinției. De asemenea, are sarcina de a supraveghea coordonarea activităților interparlamentare ale UE.*

*Ordinea de zi a Conferinței este pregătită în cadrul Reuniunii secretarilor generali ai parlamentelor din UE. A se vedea [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu).*

Conferința președinților parlamentelor UE (EUSC), programată să aibă loc la Helsinki, Finlanda, în mai 2020, a fost anulată din cauza pandemiei de COVID-19. Organizarea conferinței de la distanță nu a fost o opțiune viabilă. EUSC este, prin însăși natura sa, un eveniment de colaborare în rețea la nivel înalt. În plus, facilitățile tehnice necesare găzduirii unei conferințe multilingve nu erau funcționale în primăvara anului 2020.

Cu toate acestea, au fost realizate numeroase activități de bază pentru a îndeplini mandatul EUSC anterior.

EUSC de la Viena din aprilie 2019 a solicitat președinției finlandeze să organizeze un grup de lucru în vederea adaptării Orientărilor de la Lisabona pentru cooperarea interparlamentară în UE la condițiile existente. Orientările de la Lisabona, care oferă un cadru general privind cooperarea interparlamentară, au fost aprobate în 2008, înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. În 2019, deveniseră caduce, nereflexând evoluțiile cooperării interparlamentare care au avut loc de atunci.

Grupul de lucru a fost invitat să pregătească un raport pentru Conferința președinților parlamentelor UE de la Helsinki din 2020 cu privire la următoarele subiecte:

- adaptarea tehnică a Orientărilor la condițiile existente, inclusiv utilizarea mai strictă a trimiterilor la tratate și revizuirea lingvistică a Orientărilor în ansamblu;
- includerea în Orientări a unor noi formate de conferință, cum ar fi Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernare în Uniunea Europeană, Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună și Grupul mixt de control parlamentar asupra Europol;
- mai bună utilizare a mijloacelor moderne de comunicare în vederea facilitării cooperării interparlamentare.

EUSC a solicitat, de asemenea, președinției finlandeze să pregătească, într-un mod adecvat, o înțelegere comună privind reuniunea interparlamentară la nivel de comisii (RIC) care trebuie să fie organizată de Parlamentul European cu privire la evaluarea Eurojust, astfel încât Conferința președinților de la Helsinki să poată ajunge la concluzii cu privire la aceste chestiuni.

Președinția finlandeză a organizat un grup de lucru tehnic la nivel de personal și a prezentat două proiecte de documente în cadrul reuniunii secretarilor generali din ianuarie 2020: proiectul de

Orientări actualizate și un document privind mijloacele moderne de comunicare. Președinția a pregătit, de asemenea, un document separat privind RIC referitoare la evaluarea Eurojust.

Mandatul de la Viena a fost urmat cu atenție, cu un proiect tehnic și lingvistic de actualizare a Orientărilor. Evoluțiile post-Lisabona, în special noile conferințe interparlamentare și controlul și evaluarea comune în domeniul justiției și afacerilor interne, sunt prezentate în mod coerent. Structura noului proiect de Orientări este mai informativă. Au fost adăugate trimiteri la temeiurile juridice și la regulamentele de procedură ale fiecărui organism interparlamentar. Orientările actualizate vor lăsa loc pentru evoluții ulterioare.

Președinția finlandeză a pregătit, de asemenea, un document privind mijloacele moderne de comunicare, inclusiv sugestii referitoare la modalitățile și mijloacele de îmbunătățire și animare a reuniunilor interparlamentare prin utilizarea TIC. Unele reuniuni tehnice (la nivel de personal) ale grupului de lucru care pregătește documentul ar putea fi înlocuite parțial cu instrumente de lucru online și videoconferințe. Evoluțiile tehnice realizate în timpul epidemiei de COVID-19 înseamnă că unele aspecte ale documentului sunt deja depășite.

Reuniunea secretarilor generali din ianuarie 2020 a pregătit documentele în vederea adoptării de către EUSC. Având în vedere anularea EUSC de la Helsinki, adoptarea finală a proiectului de Orientări urmează să aibă loc la EUSC din Berlin, în 2021.

La aproape un an de la punerea în aplicare a Regulamentului privind Eurojust, în decembrie 2019, prima RIC a Eurojust a fost organizată de Parlamentul European, în cooperare cu parlamentul care deține președinția, în noiembrie 2020 (a se vedea capitolul 3.2).

Reuniunea secretarilor generali de la Helsinki a adoptat, de asemenea, raportul anual și concluziile privind IPEX și a discutat Conferința privind viitorul Europei. Secretarul General al Parlamentului European, dl Klaus Welle, a ținut un discurs programatic intitulat „Parlamentul European după alegerile europene din 2019”.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- EUSC nu a avut loc în 2020, din cauza pandemiei. Cu toate acestea, la nivelul secretarilor generali, s-au desfășurat importante lucrări pregătitoare. Au fost elaborate trei proiecte de documente: unul referitor la o revizuire a Orientărilor privind cooperarea interparlamentară; unul privind mijloacele moderne de comunicare; și unul privind RIC referitoare la evaluarea Eurojust.

## 2. CONFERINȚELE INTERPARLAMENTARE (IPC)

### 2.1 Săptămâna parlamentară europeană (SPE), Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernanță în UE și Conferința privind semestrul european (CIP SECG)

*Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernanță în UE, înființată în conformitate cu articolul 13 din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanța în cadrul uniunii economice și monetare (Pactul bugetar), oferă un cadru pentru dezbateri și schimb de informații și de bune practici privind punerea în aplicare a dispozițiilor relevante și pentru întărirea cooperării dintre parlamentele naționale și Parlamentul European.*

*Conferința privind semestrul european constituie un prilej de a face schimb de informații cu privire la cele mai bune practici de aplicare a ciclurilor semestrului european și de a întări cooperarea în monitorizarea măsurilor luate de autoritățile executive de la nivel național și european.*

*Aceste conferințe alcătuiesc Săptămâna parlamentară europeană (SPE), care reunește parlamentari din întreaga UE cu scopul de a dezbate chestiuni economice, bugetare și sociale. Cele două conferințe au câștigat un loc regulat în calendarul activităților interparlamentare și sunt forumuri consolidate de dezbateri interparlamentară în aceste domenii de politică din ce în ce mai importante.*

SPE din 2020, organizată în comun de Parlamentul European și de parlamentul croat, a avut loc la 18 și 19 februarie 2020 la Bruxelles. Aceasta a fost cea de-a noua ediție a conferinței, la care au participat 111 deputați din 28 de parlamente (34 de Camere) din 25 de state membre ale UE, observatori din Muntenegru, Bosnia și Herțegovina, precum și invitați speciali din Norvegia. Din nou, numărul participanților a fost ridicat, ceea ce indică succesul și relevanța evenimentului, precum și interesul parlamentelor naționale de a discuta și a face schimb de opinii cu privire la prioritățile economice, bugetare și sociale.

Printre participanții și principalii vorbitori s-au numărat președintele Parlamentului European, dl David Sassoli, președintele parlamentului croat, dl Gordan Jandroković, președintele Consiliului Afaceri Economice și Financiare (ECOFIN), dl Zdravko Marić, președintele Eurogrupului, dl Mário Centeno, vicepreședintele Comisiei Europene, dl Valdis Dombrovskis și comisarul pentru economie, dl Paolo Gentiloni.

Printre subiectele discutate în cadrul Conferinței privind semestrul european de către deputații din parlamentele naționale din UE și din Parlamentul European s-au numărat: finalizarea uniunii bancare și a uniunii piețelor de capital; reformarea arhitecturii guvernantei economice; responsabilizarea democratică a guvernantei economice; și punerea în aplicare a noului instrument bugetar pentru convergență și competitivitate, a propunerii privind un sistem european de reasigurare pentru indemnizațiile de șomaj și revizuirea cadrului semestrului european.

Dezbaterile privind semestrul european a fost urmată de trei RIC paralele (organizate de comisiile BUDG, ECON și EMPL ale Parlamentului European)<sup>6</sup> care au abordat o serie de subiecte, cum ar fi un sistem fiscal internațional, sustenabilitatea finanțelor, o garanție europeană pentru copii, salarii minime echitabile, următorul CFM și noi resurse proprii pentru a aborda provocările globale.

<sup>6</sup> Comisia pentru bugete a Parlamentului European, Comisia pentru afaceri economice și monetare și Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale.

În 2020, IPC SECG a avut pentru prima dată un aspect de mediu și s-a axat pe schimbările climatice și pe rolul pe care îl pot juca în această privință politicile economice, bugetare și sociale ale UE. Toți vorbitorii principali ai primei sesiuni au subliniat importanța de a acționa imediat în lupta împotriva schimbărilor climatice și impactul acestora asupra politicilor economice, bugetare și sociale ale UE. Pactul verde european ar deveni forța motrice a unui nou ciclu de schimbări majore. Cu toate acestea, ar trebui privit ca un plan de transformare a economiei europene, care să creeze condiții de concurență echitabile pentru toate statele membre în procesul de tranziție către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Acest lucru ar necesita luarea în considerare a investițiilor publice și private la scară largă în cadrul negocierilor actuale privind noul CFM, care stabilește Mecanismul pentru o tranziție justă. Acestea au fost câteva dintre declarațiile făcute de participanți.

O a doua sesiune a fost dedicată competențelor și locurilor de muncă pentru o creștere favorabilă incluziunii. Numeroase intervenții au susținut că ar trebui consolidată Garanția europeană pentru tineret în vederea promovării ocupării forței de muncă și a incluziunii tinerilor, precum și a dezvoltării și adaptabilității forței de muncă la nevoile în schimbare ale piețelor muncii. Alții au menționat că transformarea verde și digitală reprezintă o oportunitate importantă, dar, în același timp, o amenințare și, prin urmare, ar trebui create sisteme adecvate de educație și formare pentru a valorifica potențialul acestei revoluții, dezvoltând aptitudinile și competențele relevante. O piață a muncii competitivă în secolul 21 trebuie să fie durabilă și sigură pentru a genera o creștere favorabilă incluziunii.

După cum se obișnuiește în a doua jumătate a anului, cea de-a 15-a reuniune a IPC SECG a avut loc la Berlin, la 12 octombrie 2020. Reuniunea a fost organizată de la distanță de Bundestagul german. Ea a reunit 126 de deputați în parlamentele naționale și nouă deputați în Parlamentul European.



Săptămâna parlamentară europeană, 18-19 februarie 2020, Parlamentul European, Bruxelles. © Uniunea Europeană 2020 – PE/Emilie GOMEZ





Având în vedere pandemia de COVID-19, conferința s-a concentrat asupra consecințelor economice ale crizei. Deputații în Parlamentul European și membrii parlamentelor naționale au avut ocazia de a discuta interacțiunea dintre politica monetară și fiscală și viitorul normelor fiscale și de a contribui la o abordare specifică a măsurilor de stimulare a

redresării economice a Europei. Dezbaterile au evidențiat interesul profund al parlamentelor naționale de a fi implicate îndeaproape în întregul proces. Toți deputații care au luat cuvântul au subliniat caracterul istoric al compromisului din iulie și au încurajat co-legiuitorii să îl adopte rapid. Aceasta a arătat, de asemenea, importanța implicării parlamentelor naționale și a Parlamentului European în procesul de elaborare și adoptare a planurilor de redresare și reziliență. Documentul de orientare al Comisiei împărtășește această opinie, încurajând statele membre să își publice planurile de redresare și reziliență într-un stadiu incipient, pentru a permite Parlamentului European, celorlalte state membre, Comisiei Europene și publicului larg să aibă o imagine de ansamblu a ceea ce intenționează să obțină planurile de redresare și reziliență. Membrii parlamentelor naționale au subliniat importanța existenței unor noi resurse proprii solide pentru a stabili și a consolida bugetul UE.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Pentru al treilea an consecutiv, programul Săptămânii parlamentare europene a fost concentrat într-o zi și jumătate, Conferința privind semestrul european fuzionând cu Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernarea în UE. În plus, această ediție a devenit mai ecologică, cu accent pe schimbările climatice și pe rolul tot mai important al acestora în politicile economice, bugetare și sociale ale UE.

## 2.2 Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferința interparlamentară PESC/PSAC)

*Creată prin decizia Conferinței președinților parlamentelor din UE din 2012, Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferința interparlamentară PESC/PSAC) constituie platforma interparlamentară de dezbatere despre politica externă, de securitate și de apărare a UE. Organizată de două ori pe an de parlamentul statului membru al UE ce deține prin rotație Președinția Consiliului, în strânsă cooperare cu Parlamentul European, la conferință participă în mod regulat parlamentari din întreaga UE. În plus, Comisia pentru afaceri externe a Parlamentului European (AFET) invită frecvent parlamentele naționale la întâlnirile sale de la Bruxelles, completând astfel dialogul interparlamentar în acest domeniu politic vital.*

În 2020, cea de a 16-a sesiune a IPC PESC/PSAC a avut loc la Zagreb (2-4 martie) în format fizic, în timp ce cea de a 17-a sesiune a fost organizată de la distanță la Berlin (4 septembrie). Delegațiile Parlamentului European la ambele reuniuni au fost compuse din membri ai Comisiei AFET și ai Subcomisiei pentru securitate și apărare și au fost conduse de dl David McAllister, președintele Comisiei AFET.

82 de parlamentari din parlamentele naționale ale statelor UE au participat la Conferința interparlamentară PESC/PSAC de la Zagreb. În urma propunerilor de reformă făcute de președintele delegației Parlamentului European la precedentă IPC de la Helsinki din septembrie 2019, președinția croată a introdus două inovații care au contribuit la creșterea dinamismului și a pertinentei IPC. Președinția croată a reluat practica anterioară care constă din adoptarea concluziilor tuturor delegațiilor și a introdus, de asemenea, pe ordinea de zi o „dezbatere de urgență”. Aceasta din urmă a permis șefilor de delegații să aleagă un subiect pe baza evoluțiilor recente, permițând delegațiilor să aibă un cuvânt de spus cu privire la ordinea de zi și ocazia de a reacționa la evenimentele actuale din timpul conferinței.



Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună, 2-4 martie 2020, Zagreb. © Președinția croată

Conferința a fost împărțită în trei sesiuni: provocări mondiale pentru o Europă rezilientă și influentă; Balcanii de Vest; consolidarea cooperării și industriei europene în domeniul apărării.

În plus, au fost organizate trei ateliere:

- Parteneriatul estic după 2020;
- PESCO: provocarea reprezentată de coerența inițiativelor UE în domeniul apărării și rolul Parlamentului European și al parlamentelor naționale;
- rolul femeilor în asigurarea păcii și securității.

În concluziile sale, participanții la IPC au remarcat importanța poziției de lider mondial a UE într-un mediu extern din ce în ce mai complex. Aceștia au convenit că se impun urgent o coordonare strategică și o acțiune externă mai solidară și mai proactivă. Au subliniat importanța menținerii unui buget adecvat pentru realizarea acestor ambiții. În plus, ei au salutat angajamentul Comisiei față de perspectiva de aderare a Balcanilor de Vest, remarcând totodată că UE trebuie să continue să încurajeze consolidarea democratică, precum și să ofere sprijin în combaterea schimbărilor climatice și a altor amenințări la adresa securității.

În a doua jumătate a anului 2020, 121 de parlamentari din parlamentele naționale ale celor 27 de state membre ale UE și Parlamentul European au participat la Conferința interparlamentară PESC/PSAC, care a fost organizată de la distanță la Berlin. La conferință au participat, de asemenea, cinci delegații parlamentare din afara UE.

În cursul primei runde a conferinței, participanții au discutat despre chestiunile actuale legate de politica externă și de securitate cu Josep Borrell Fontelles, Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și vicepreședinte al Comisiei Europene, care s-a aflat în Egipt, la Cairo, purtând discuții cu reprezentanți ai guvernului egiptean și ai Ligii Arabe. A fost abordată o gamă largă de subiecte. Cu toate acestea, dezbaterile au fost dominate de situația postelectorală din Belarus. În cursul celei de a doua runde, membrii au discutat despre calea către o Uniune Europeană a Apărării și despre realinierea strategică a politicii de securitate și apărare a UE. Dr. Ronja Kempin de la Institutul german pentru afaceri internaționale și de securitate (SWP<sup>7</sup>) a încadrat dezbaterile prin alocuțiunea sa introductivă.

În declarația lor finală, copreședinții, dl David McAllister și dl Dietmar Nietan (președinții delegației Parlamentului European și, respectiv, al delegației germane) au reafirmat necesitatea unei politici externe și de securitate a UE mai puternice și mai eficiente, atât din punct de vedere structural, cât și financiar, în special în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19. În plus, declarația a exprimat îngrijorarea cu privire la situația din estul Mării Mediterane, Liban, Turcia și Libia, cazul lui Alexei Navalnii și relațiile UE atât cu China, cât și cu NATO. Ei au observat că instrumentele disponibile trebuie să fie utilizate mai eficient, că statele membre ar trebui să acorde prioritate pozițiilor unificate ale UE și că ambițiile UE trebuie să fie îndeplinite printr-un angajament adecvat în ceea ce privește procesele decizionale.

---

7 Stiftung Wissenschaft und Politik.

DI David McAllister, președintele Comisiei pentru afaceri externe a PE, și dl Josep Borrell Fontelles, Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, luând cuvântul la Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună, desfășurată la distanță la 4 septembrie 2020 © Președinția germană



### Principalele evoluții din 2020:

- Adăugarea pe ordinea de zi a „dezbaterii de urgență”, care le permite șefilor de delegații să aleagă un subiect și să profite de ocazie pentru a reacționa la evenimente de actualitate în cursul IPC, făcând-o mai dinamică și mai relevantă pentru evoluțiile din domeniul politicii externe.
- Dezvoltarea cu succes a formatului IPC la distanță, care conectează în timp real parlamentarii și funcționarii parlamentelor naționale din întreaga Europă. Acesta ar putea fi un instrument util pentru evenimente viitoare, completând reuniunile fizice.

### 3. SUPRAVEGHEREA INTERPARLAMENTARĂ ÎN DOMENIUL LIBERTĂȚII, SECURITĂȚII ȘI JUSTIȚIEI

#### 3.1 Grupul mixt de control parlamentar privind Europol

Articolul 88 din TFUE permite parlamentelor naționale să controleze, pentru prima dată împreună cu Parlamentul European, o agenție a UE care își desfășoară activitatea în spațiul de libertate, securitate și justiție. Pe baza Regulamentului Europol<sup>8</sup>, în 2017 a fost instituit Grupul mixt de control parlamentar (JPSG) privind Europol pentru a se asigura că Europol este o instituție pe deplin responsabilă și transparentă. Principalele responsabilități ale JPSG sunt prezentate la articolul 51 din [Regulamentul Europol](#), care definește rolul său în monitorizarea politică a activităților Europol, cu un accent deosebit pe impactul activităților respective asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice.

JPSG reprezintă un cadru instituțional inovator pentru controlul parlamentar și organizează două reuniuni pe an: în prima jumătate a anului, la parlamentul țării care deține președinția prin rotație a Consiliului UE și în a doua jumătate a anului, la Parlamentul European.



Ca răspuns la pandemie, au fost concepute formate noi și flexibile pentru cea de a 6-a și cea de a 7-a ediție a JPSG, care să îi permită să-și continue exercitarea fără întrerupere a controlului.

Cea de a 6-a ediție a fost anulată și înlocuită cu un schimb de informații în formă scrisă și electronică. În efortul de a asigura buna funcționare continuă a JPSG și de a oferi tuturor membrilor JPSG posibilitatea de a participa pe deplin la lucrările acestuia, tuturor vorbitorilor invitați inițial să participe la ședința JPSG de la Zagreb li s-a solicitat să pună la dispoziția membrilor rapoartele scrise și observațiile care trebuiau prezentate în cadrul reuniunii.

Au fost primite contribuții din partea directorului executiv al Europol, a comisarului UE pentru afaceri interne, a Consiliului de administrație al Europol, a Autorității Europene pentru Protecția Datelor și a Consiliului de cooperare al Europol. Delegații JPSG au fost invitați să trimită solicitări suplimentare de clarificare sau de contribuții și, ca urmare, vorbitorii principali au oferit un răspuns consolidat la solicitările suplimentare de informații. Rapoartele și contribuțiile au fost distribuite prin e-mail și publicate în domeniul dedicat JPSG IPEX și pe site-ul internet al dimensiunii parlamentare a președinției croate. Rezultatul acestui schimb electronic activ a fost prezentat într-un raport, la cea de a 7-a reuniune a JPSG, de către șeful delegației croate și, deși au fost recunoscute limitările inerente, delegații au considerat schimbul de informații foarte reușit și util.

8 Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol).



Dl Juan Fernando López Aguilar, copreședinte al grupului mixt de control parlamentar și președinte al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a PE, în timpul videoconferinței grupului mixt de control parlamentar privind Europol. © Uniunea Europeană 2020 – PE/Daina LE LARDIC

Parlamentul European a reluat organizarea reuniunilor interparlamentare, desfășurând cea de a 7-a reuniune a JPSG privind Europol sub forma unui eveniment online de la distanță, organizat la Bruxelles. Pandemia a avut un impact atât asupra fondului, cât și asupra formei sale. Reuniunea, organizată în comun de Parlamentul European și de parlamentul german, a avut loc la 28-29 septembrie 2020. Aceasta a fost co-prezidată de dl López Aguilar, președintele Comisiei LIBE și șeful delegației Parlamentului European, dna Susanne Mittag, șefa delegației Bundestagului german și dl Boris Pistorius, șeful delegației Bundesratului german. Participarea fizică la Parlamentul European a fost avută în vedere numai pentru membrii delegației LIBE la JPSG.

Numai cele mai importante puncte de pe ordinea de zi, care decurg din articolul 51 din Regulamentul Europol, au făcut obiectul unor prezentări și al unor schimburi de opinii aprofundate: raportul directorului executiv

al Europol privind cele mai recente activități ale agenției și raportul Autorității Europene pentru Protecția Datelor. Prezentările au pus un accent deosebit pe provocările generate de criza COVID-19, întrucât activitatea infracțională a crescut în timpul pandemiei.

Având în vedere constrângerile tehnice și de timp legate de măsurile sanitare, nu a avut loc nicio dezbatere după prezentarea documentului de programare multianuală 2021-2023; aceasta a fost înlocuită de un schimb ulterior în scris cu agenția pe acest subiect important, aflat în centrul rolului de control al JPSG. Președinții Consiliului de administrație al Europol și ai Consiliului de cooperare al Europol au trebuit să prezinte doar contribuții scrise.

Dezbaterea tematică s-a axat pe combaterea extremismului de dreapta și a terorismului și a avut loc o sesiune privind viitorul rol al Europol și provocările legate de Brexit.

Discuțiile care au urmat prezentărilor au fost animate, cu apeluri la soluții proactive și constructive. Unele dintre problemele ridicate au fost complexe, iar timpul a fost limitat, însă vorbitorii principali care au răspuns la întrebări și-au exprimat intenția de a continua dialogul pe aceste teme. Printre vorbitorii la nivel înalt s-au numărat comisarul pentru afaceri interne, dna Ylva Johansson, și ministrul federal german al internelor, construcțiilor și comunității, dl Horst Seehofer. Membrii Camerei Comunelor din Regatul Unit și ai Camerei Lorzilor au intervenit pe scurt în discuția privind Brexitul.

Delegații au fost informați cu privire la decizia troicii de a înființa un grup de lucru privind chestiunile nesoluționate, sub rezerva unei posibile noi revizuirii a Regulamentului de procedură al JPSG<sup>9</sup>. Mandatul grupului de lucru s-ar limita la găsirea unor soluții consensuale pentru chestiunea desemnării reprezentatului JPSG la reuniunile Consiliului de administrație al Europol și cea legată de clauza de revizuire din Regulamentul de procedură.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Asigurarea continuității activității JPSG privind Europol: fără a fi împovărat de discuțiile privind procedura, JPSG s-a afirmat în 2020 ca partener exigent și implicat, angajându-se să sprijine eforturile agenției în direcția unei bune aplicări a legii.
- Adaptarea agendei în scopul de a reflecta cele mai recente evoluții (pandemie, Brexit): conceperea unor formate adecvate pentru schimburi și reuniuni la distanță și asigurarea unei monitorizări adecvate.

---

9 Reuniunea constitutivă a grupului de lucru a avut loc la 10 decembrie 2020, în format de la distanță.

### 3.2 Reuniunea interparlamentară la nivel de comisii privind evaluarea Eurojust

*De când a fost înființată, în 2002, Eurojust a devenit un actor de prim rang în cooperarea judiciară în materie penală. În conformitate cu articolul 85 din TFUE, regulamentele UE care guvernează Eurojust trebuie, de asemenea, „să stabilească condițiile de implicare a Parlamentului European și a parlamentelor naționale la evaluarea activităților Eurojust”. În 2018, PE și Consiliul au adoptat un nou [regulament privind Eurojust](#)<sup>10</sup> cu scopul de a oferi un cadru juridic unic, reînnoit privind o nouă agenție cu prerogative depline pentru cooperarea în materie de justiție penală (Eurojust).*

*Pentru a mări transparența și a întări controlul democratic asupra Eurojust, regulamentul prevede un mecanism prin care Parlamentul European și parlamentele naționale din UE evaluează în comun activitățile Eurojust<sup>11</sup>. Evaluarea ar trebui să aibă loc în cadrul unei reuniuni interparlamentare la nivel de comisii (RIC) organizate de Parlamentul European la sediul său din Bruxelles, cu participarea membrilor comisiilor competente din Parlamentul European și din parlamentele naționale ale statelor membre UE.*

Prima reuniune interparlamentară privind evaluarea activităților Eurojust a avut loc la 1 decembrie 2020, la sediul Parlamentului European de la Bruxelles. Comisia LIBE a Parlamentului European, în cooperare cu Parlamentul german, a invitat parlamentele naționale la prima ediție a acestui eveniment anual, la aproape un an de la aplicarea Regulamentului Eurojust la 12 decembrie 2019. Problemele juridice și logistice generate de pandemia de COVID-19, precum și alte evoluții relevante în domeniul cooperării judiciare, cum ar fi radicalizarea, terorismul și criminalitatea informatică, au constituit și alte motive imperioase pentru organizarea reuniunii interparlamentare.



Prima reuniune interparlamentară la nivel de comisii privind evaluarea activităților Eurojust, 1 decembrie 2020, sediul PE din Bruxelles © Uniunea Europeană 2020 – PE

Reuniunea organizată la distanță a fost prezidată de președintele LIBE, Juan Fernando López Aguilar și a constat în trei sesiuni, urmate de runde de întrebări și răspunsuri. Acestea au dezbătut activitățile actuale și viitoare ale Eurojust, în special în contextul pandemiei actuale; viitoarea cooperare dintre Eurojust și Parchetul European nou creat; cooperarea cu țările terțe; provocările legate de Brexit în ceea ce privește combaterea terorismului și a criminalității organizate transfrontaliere. Printre vorbitorii de nivel înalt s-a numărat dl Didier Reynders, comisarul pentru justiție.

Ca ultimă adăugire la peisajul activităților de supraveghere interparlamentară în domeniul justiției și afacerilor interne, acest forum promite să creeze o alianță între parteneri solidari și implicați, care împărtășesc obiectivul de a proteja cetățenii europeni și de a face Europa mai sigură.

10 Regulamentul (UE) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și de înlocuire și abrogare a Deciziei 2002/187/JAI a Consiliului (JO L 295, 21.11.2018, p. 138).

11 Regulamentul (UE) 2018/1727 se referă la aceste condiții la punctul 62 din preambulul său și la articolul 67.





DI Juan Fernando López Aguilar, președintele Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a PE, prezidând reuniunea interparlamentară la nivel de comisii privind Eurojust. © Uniunea Europeană 2020 – PE/Alexis HAULOT

### Principalele evoluții din 2020:

- Lansarea reuniunii interparlamentare la nivel de comisii privind Eurojust în 2020 a fost o realizare semnificativă, la aproape un an de la intrarea în vigoare a Regulamentului privind Eurojust și în pofida pandemiei. Documentul președinției finlandeze referitor la o înțelegere comună privind RIC și progresele înregistrate în cadrul reuniunii secretarilor generali ai parlamentelor din UE au oferit Parlamentului European motivele pentru organizarea primei reuniuni interparlamentare la nivel de comisii privind evaluarea Eurojust într-un format tehnic adecvat, în cooperare cu președinția germană.

### 3.3 Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european

*Regulamentul privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european<sup>12</sup>, propus de Comisia Europeană în 2018 și adoptat în 2019, reprezintă un element important al abordării cuprinzătoare a UE în materie de migrație și gestionare a frontierelor. Regulamentul vizează abordarea provocărilor legate de migrație și a potențialelor amenințări viitoare la frontierele externe și asigurarea unui nivel ridicat de securitate internă, garantând, în același timp, libera circulație a persoanelor în Uniune.*

Cooperarea interparlamentară privind controlul poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european reprezintă cea mai recentă evoluție a relațiilor parlamentare din domeniul justiției și afacerilor interne. Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european este compusă din autorități naționale și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă. Parlamentele naționale au competențe de control asupra autorităților naționale competente, astfel cum le sunt atribuite de sistemele constituționale naționale ale statelor membre. Parlamentul European este responsabil de controlul Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, în conformitate cu tratatele.

Articolul 112 din Regulamentul (UE) 2019/1896, care se referă la cooperarea interparlamentară, prevede că:

- „1. Pentru a ține seama de natura specifică a Poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, care este compusă din autoritățile naționale și agenție, și pentru a asigura exercitarea efectivă a funcțiilor Parlamentului European de control al agenției și funcțiilor parlamentelor naționale de control al autorităților lor naționale, astfel cum se prevede în tratate și, respectiv, în dreptul intern, Parlamentul European și parlamentele naționale pot coopera în cadrul articolului 9 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la tratate [<sup>13</sup>].
2. La invitația Parlamentului European și a parlamentelor naționale care organizează o reuniune în contextul descris la alineatul (1), directorul executiv și președintele Consiliului de administrație participă la aceste reuniuni.
3. Agenția transmite parlamentelor naționale raportul său anual de activitate.”



© Comisia Europeană

Cooperarea interparlamentară preconizată pentru Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european are o sferă diferită, mai restrânsă decât cea a Grupului mixt de control parlamentar asupra Europol sau reuniunii interparlamentare la nivel de comisii pentru evaluarea activităților Eurojust. Sfera și natura diferitelor forme de cooperare interparlamentară în domeniul justiției și afacerilor interne sunt destul de diferite. Modalitățile practice, adaptate la specificul fiecărui mandat, vor asigura faptul că dispozițiile în materie de control vor fi pe deplin respectate și vor avea efectele prevăzute de co-legiuitori.

#### Principalele evoluții din 2020:

- Pandemia a împiedicat desfășurarea oricărui eveniment legat de Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european.

12 [Regulamentul \(UE\) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor \(UE\) nr. 1052/2013 și \(UE\) 2016/1624 \(JO L 295, 14.11.2019, p. 1\).](#)

13 Articolul 9 din Protocolul nr. 1 la tratate privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană prevede că: „Parlamentul European și parlamentele naționale definesc împreună organizarea și promovarea unei cooperări interparlamentare eficiente și periodice în cadrul Uniunii.”

## 4. REUNIUNI INTERPARLAMENTARE LA NIVEL DE COMISII ȘI ALTE FORME DE COOPERARE INTERPARLAMENTARĂ

### 4.1 Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii

Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii reprezintă tipul standard de reuniuni organizate de Parlamentul European pentru schimburi specifice între comisiile sectoriale cu privire la chestiuni legislative și politice esențiale, în temeiul articolelor 9 și 10 din Protocolul nr. 1 la tratate. Președintele Parlamentului European comunică în fiecare semestru calendarul reuniunilor interparlamentare la nivel de comisii președinților tuturor parlamentelor naționale.

Comisiile Parlamentului European organizează anual până la 20 de reuniuni interparlamentare la nivel de comisii, la care invită comisii omoloage din parlamentele naționale ale statelor membre să se implice în dezbateri tematice. Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii s-au dovedit a fi o modalitate apreciată de a facilita schimburile de opinii între deputații din Parlamentul European și omologii lor de la nivel național. Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii nu sunt doar un forum în care sunt abordate chestiuni legislative, contribuind astfel la o mai bună legiferare, ci și o platformă pentru dezbateri despre chestiuni politice de interes comun și pentru întâlniri cu comisari și cu Înalțul Reprezentant al UE pentru afaceri externe și politica de securitate. Ele sunt organizate la inițiativa uneia sau mai multor comisii ale Parlamentului European, cu sprijinul Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale.



© Parlamentul European

În 2020, au fost organizate în comun șapte reuniuni interparlamentare la nivel de comisii de către șase comisii parlamentare diferite. Cu aceste ocazii, au avut loc dezbateri la care au participat 302 membri ai parlamentelor naționale și 177 de deputați din Parlamentul European.

În cadrul Săptămânii parlamentare europene, au fost organizate trei reuniuni interparlamentare la nivel de comisii privind economia, bugetul și ocuparea forței de muncă. Întrucât Săptămâna parlamentară europeană a avut loc în februarie, acestea au fost singurele reuniuni interparlamentare la nivel de comisii din 2020 în care membrii parlamentelor naționale au putut fi prezenți fizic<sup>14</sup>.

Reuniunea interparlamentară la nivel de comisii privind Ziua Internațională a Femeii, prevăzută pentru 5 martie, a fost anulată din cauza pandemiei de COVID-19. S-a avut în vedere să se celebreze cu această ocazie și cea de a 25-a aniversare a Declarației și a Platformei de acțiune de la Beijing.

Celelalte reuniuni interparlamentare la nivel de comisii programate pentru primul semestru al anului 2020 au fost, de asemenea, amânate sau anulate<sup>15</sup>. În al doilea semestru, reuniunile interparlamentare la nivel de comisii au fost organizate de la distanță<sup>16</sup>.

La 27 octombrie, Comisia pentru afaceri juridice (JURI) a Parlamentului European a organizat în comun o reuniune interparlamentară la nivel de comisii intitulată „O mai bună legiferare din perspectivă digitală”. Reuniunea s-a axat pe rolul pe care îl joacă digitalizarea în procesul legislativ și pe modul în care se poate asigura că noua legislație răspunde cerințelor actuale.

La 10 noiembrie, Comisia LIBE a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisii intitulată „Primul raport anual privind statul de drept realizat de Comisie și rolul parlamentelor naționale”, la care a participat dl Didier Reynders, comisarul pentru justiție. Această reuniune a fost dedicată schimbului de opinii și de experiențe cu privire la rolul parlamentelor naționale în contextul eforturilor UE de a proteja valorile Uniunii și de a asigura respectarea lor. În plus, scopul reuniunii a fost de a evalua primul raport anual privind statul de drept, adoptat de Comisie la 30 septembrie 2020. De asemenea, s-a discutat despre impactul măsurilor legate de COVID-19 asupra democrației, a statului de drept și a drepturilor fundamentale, cu un accent deosebit pe controlul exercitat de parlamentele naționale în această perioadă.

La 1 decembrie 2020, Comisia LIBE<sup>17</sup> a organizat prima reuniune interparlamentară la nivel de comisii privind evaluarea Eurojust.

---

14 Pentru mai multe informații cu privire la Săptămâna parlamentară europeană, consultați capitolul 2.1.

15 [Calendarul activităților interparlamentare cu parlamentele naționale pentru 2020: primul semestru \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar\\_1st\\_semester\\_2020\\_-\\_COP\\_adopted\\_marked\\_030620\\_\(003\).pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf).

16 [Calendarul activităților interparlamentare cu parlamentele naționale pentru 2020: al doilea semestru \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar\\_2nd\\_semester\\_2020\\_updated\\_18November.pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf).

17 Pentru mai multe detalii, consultați capitolul 3.2.



Reuniunea interparlamentară la nivel de comisii privind Eurojust, 1 decembrie 2020, Bruxelles - conexiune video cu Emma Bonino din Senatul Italiei. © Parlamentul European

La 2 decembrie, Comisia AFET a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisii la care a participat dl Olivér Várhelyi, comisarul pentru vecinătate și extindere. Reuniunea s-a desfășurat în două părți: prima parte a fost dedicată Balcanilor de Vest, la 25 ani după Acordul de pace de la Dayton; în a doua parte s-a discutat despre un răspuns armonizat al UE, care să susțină schimbările democratice din Belarus.

Participarea membrilor parlamentelor naționale la reuniunile interparlamentare la nivel de comisii a crescut de la 232 de membri în 2019 la 302 în 2020. Participarea deputaților din Parlamentul European a înregistrat și ea o ușoară creștere.

Noile modalități de participare de la distanță la reuniuni, fără a fi necesară deplasarea, par să fi facilitat în mare măsură o participare mai mare. Această constatare ar putea fi o oportunitate de a analiza mai în detaliu modalitățile de organizare a reuniunilor interparlamentare la nivel de comisii în perioada de după pandemia de COVID-19.

Anexa II conține o listă a reuniunilor interparlamentare la nivel de comisii organizate de comisiile Parlamentului European în 2020 și statistici mai detaliate.



Reuniunea interparlamentară la nivel de comisii privind Garanția europeană pentru copiii cu Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale a PE, 18 februarie 2020, Bruxelles. © Uniunea Europeană 2020 – PE/Didier BAUWERAERTS

### **Principalele evoluții din 2020:**

- În 2020, reuniunile interparlamentare la nivel de comisii programate pentru primul semestru fie au fost fie anulate, fie amânate și numai trei au fost organizate înainte de izbucnirea pandemiei. În al doilea semestru, acestea au fost organizate de la distanță.
- Participarea membrilor parlamentelor naționale la reuniunile interparlamentare la nivel de comisii a crescut în mod semnificativ, cel mai probabil datorită posibilității de a participa de la distanță.

## 4.2 Conferința la nivel înalt privind migrația și azilul

*Fluxurile de refugiați și migrația se află în centrul preocupărilor mondiale și au devenit una dintre provocările majore cu care se confruntă UE în ultimii ani. Sosirea continuă a migranților și a solicitanților de azil în UE a scos la iveală o serie de deficiențe și lacune la nivelul politicilor UE în materie de azil, frontiere externe și migrație. Scopul acestei conferințe la nivel înalt a fost de a iniția o discuție parlamentară și de a promova un dialog amplu cu privire la toate aspectele migrației.*

Președintele Parlamentului European și cel al Bundestagului german au invitat membri ai parlamentelor naționale și ai Parlamentului European la o conferință la nivel înalt privind migrația și azilul, care a avut loc la 19 noiembrie 2020 la sediul Parlamentului European de la Bruxelles, sub auspiciile Parlamentului European și ale președintei Comisiei Europene. Această reuniune, la care au participat aproape 150 de persoane, a fost organizată de Parlamentul European și de Bundestagul german în cooperare cu parlamentul portughez și cel sloven, celelalte două parlamente ale trioului de președinții.

Conferința a fost deschisă cu discursuri programatice ale președinților Parlamentului European și Comisiei, David Sassoli și Ursula von der Leyen, precum și ale președinților Bundestagului german, Wolfgang Schäuble, Parlamentului portughez, Eduardo Ferro Rodrigues, și Parlamentului sloven, Igor Zorčič.



Președintele PE, dl David Sassoli © Uniunea Europeană 2020 – PE/Daina LE LARDIC

Conferința la nivel înalt a reunit lideri politici, factori de decizie și specialiști care activează în domeniu și a abordat următoarele chestiuni: partajarea responsabilităților între statele membre, protejarea frontierelor externe, combaterea cauzelor care stau la baza migrației, precum și garantarea unui mediu socio-economic stabil și prosper în țările din afara UE. Noul pact privind azilul și migrația propune să se găsească un echilibru între nevoile de a primi refugiați, să se combată persoanele care

introduc ilegal migranți și să se garanteze integrarea tuturor migranților și tratamentul adecvat pentru toți, inclusiv pentru cei care nu pot rămâne în Europa. Mai multe persoane care au luat cuvântul au subliniat faptul că migrația este un fenomen global la care UE trebuie să răspundă garantând în același timp respectarea valorilor sale fundamentale. Participanții au salutat noul pact, cu așteptări ridicate, actualul regim în materie de azil înregistrând prea multe lacune în ultimii ani. În intervențiile lor, deputații și-au exprimat speranța că UE va putea crea un cadru comun eficient, ținând seama de situația fiecărui stat membru. Ei au indicat faptul că țările de tranzit nu ar trebui să fie nevoite să gestioneze singure un număr mare de refugiați și migranți și că, pentru a se dovedi eficace, noul regim în materie de migrație și azil al UE ar trebui elaborat în conformitate cu anumite principii. Intervențiile au evidențiat necesitatea unei repartizări echitabile a responsabilităților pentru primirea persoanelor, operațiunile de identificare, examinarea cererilor de azil și primirea refugiaților, precum și pentru efectuarea repatrierilor. Acest lucru implică un angajament mai ferm față de relocarea refugiaților în interiorul Uniunii și reinstalarea refugiaților care provin din țări terțe. În timpul dezbaterii, s-a solicitat și ca serviciile poliției și cele juridice să fie mai coordonate în vederea dezmembrării rețelelor de traficanți pentru care viețile umane valorează cât suma pe care o primesc. Participații au abordat și subiectul deschiderii unor canale legale de imigrație pentru a răspunde nevoilor piețelor forței de muncă în contextul îmbătrânirii populației UE. Trei cuvinte au fost repetate frecvent în timpul dezbaterilor: umanitate, solidaritate și responsabilitate.

În sesiunea de închidere, președinții parlamentelor coorganizatoare, dl Sassoli și dl Schäuble, și-au exprimat speranța că UE este pregătită să coopereze și să își intensifice măsurile privind migrația și azilul. Președintele Parlamentului portughez, dl Ferro Rodrigues, a propus ca tratarea acestor subiecte importante să fie continuată în cadrul celei de a doua conferințe la nivel înalt, care urmează să fie organizată în 2021, în timpul președinției portugheze a Consiliului.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Obiectivul acestei conferințe la nivel înalt de a iniția o discuție interparlamentară cu privire la toate aspectele migrației a fost atins. Viitoare conferințe la nivel înalt pe această temă vor fi incluse pe agenda interparlamentară pentru 2021.



### 4.3 Cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE și adunările parlamentare multilaterale

*Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a sprijinit și a facilitat în mod regulat relațiile cu parlamentele naționale din UE în domeniul acțiunii externe a UE, pentru anumite adunări și evenimente parlamentare multilaterale. În 2020, nu au avut loc evenimente politice majore în acest domeniu. Cu toate acestea, Parlamentul European a preluat președinția Adunării Parlamentare a Uniunii pentru Mediterana, sub conducerea președintelui Sassoli, cu obiectivul de a relansa activitățile acestei adunări după un lung blocaj. Procesul de extindere din Balcanii de Vest a primit un nou impuls prin adoptarea „noii abordări” și prin deschiderea negocierilor cu Albania și Macedonia de Nord. Anul 2020 a fost dedicat elaborării unor cadre de cooperare la nivel de personal în diferite domenii ale acțiunii externe a UE, în special în ceea ce privește sprijinirea democrației și consolidarea capacităților, diplomația parlamentară și forumurile multilaterale.*

De mai mulți ani, cooperarea în domeniul acțiunii externe a UE este un element al interacțiunii dintre Parlamentul European și parlamentele naționale ale UE, mergând dincolo de schimburile consolidate din cadrul PESC/PSAC. Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale și-a oferit sprijinul și expertiza ori de câte ori forurile politice ale Parlamentului European au participat la forumuri și evenimente multilaterale, alături de parlamentele naționale. Printre aceste evenimente s-au numărat Săptămâna Ucrainei (2016), cea de a 10-a reuniune a Parteneriatului parlamentar Asia-Europa (ASEP 10, 2018), Conferința la nivel înalt privind viitorul observării internaționale a alegerilor (2018), dimensiunea parlamentară a Summitului G7 (2019) și Adunarea Parlamentară a Uniunii pentru Mediterana (2019). Pe baza acestor experiențe, direcția a început să analizeze modalitățile prin care ar putea contribui la o cooperare mai structurată și continuă între serviciile Parlamentului European și omologii lor din parlamentele naționale.

Obiectivul consta în a lua anumite activități și metode aplicate deja cu succes în cooperarea politică și instituțională, dialogul legislativ și controlul parlamentar și a le transfera la domeniile diplomației parlamentare, sprijinirii democrației și consolidării capacităților, precum și la acțiunile din domeniul drepturilor omului. Printre acestea se numără utilizarea cu succes a rețelelor membrilor personalului, platformele online pentru schimbul de informații și documente și experiența în colaborarea cu parlamentele naționale în diferite forumuri care adoptă deja texte politice.

Direcția Generală Politici Externe (DG EXPO) a Parlamentului European s-a arătat interesată de acest exercițiu și a lansat, de asemenea, reflecții paralele cu privire la cele mai bune practici în materie de colaborare cu parlamentele naționale. În acest scop, direcția a organizat în iunie 2020 un atelier virtual pentru reprezentanții parlamentelor naționale, împreună cu dl Pietro Ducci, directorul general al DG EXPO.

La 22 septembrie 2020, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale și DG EXPO au organizat o videoconferință pentru colegii din parlamentele naționale pe tema sprijinirii democrației și consolidării capacităților. La 23 septembrie, Direcția pentru regiuni din cadrul DG EXPO a prezentat reprezentanților parlamentelor naționale obiectivele și planurile președinției Parlamentului European a Adunării Parlamentare a Uniunii pentru Mediterana.

La 30 octombrie 2020, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a fost invitată la „Friday Talks”, acțiune organizată de DG EXPO. Reuniunea a avut loc prin videoconferință și a fost intitulată „Parlamentele naționale - parteneri, nu rivali”. Obiectivul principal al inițiativei constă în a dezvolta întregul potențial al parlamentelor naționale în contextul contribuțiilor lor la activitatea DG EXPO în domeniul politicilor externe.

Bazele acestei noi cooperări au fost puse în 2020, iar primele rezultate în aceste domenii ar trebui să se concretizeze în curând. Rețeaua pentru sprijinirea democrației, drepturile omului și consolidarea capacităților își va începe activitatea, beneficiind de o pagină specială pe noua platformă IPEX. Celelalte progrese ar trebui să vizeze în principal Adunarea Parlamentară a Uniunii pentru Mediterana și forumurile interparlamentare multilaterale, precum Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei și Adunarea Parlamentară a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa. Se urmărește introducerea agendei geopolitice a UE în cooperarea parlamentară pentru a promova eficient și a consolida pozițiile, valorile și interesele europene.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Dezvoltarea unor noi domenii de cooperare între DG EXPO și Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale în domeniul activităților și evenimentelor care nu sunt legate de comisii.
- Crearea și lansarea unei rețele și a unei comunicări structurate între administrațiile Parlamentului European și cele ale parlamentelor naționale cu privire la sprijinirea democrației, pentru a spori impactul și eficiența diplomației parlamentare, în special în vecinătatea noastră imediată, adică în Balcanii de Vest și în țările Parteneriatului estic, și chiar în Africa.

## 4.4 Vizite bilaterale ale parlamentelor naționale din UE la Parlamentul European și alte schimburi bilaterale

*Vizitele bilaterale ale parlamentelor naționale din UE la Parlamentul European reprezintă un instrument și un format în continuă evoluție pentru dialogul interparlamentar. Acest format este foarte specific, adaptat, flexibil și eficient din punctul de vedere al costurilor și al timpului. El facilitează discuțiile cu privire la chestiuni de interes pentru fiecare parlament național.*

*În plus, alte schimburi bilaterale de opinii pot fi o formă utilă de cooperare interparlamentară la scară mică atunci când parlamentarii trebuie să inițieze o colaborare, să se concentreze pe teme specifice sau să aprofundeze colaborarea în domenii concrete de interes reciproc.*

Vizitele bilaterale reprezintă o formă tradițională importantă de cooperare interparlamentară. Reuniunile au loc la diferite niveluri și în diferite formate, variind de la discuții politice la cel mai înalt nivel la vizite de studiu tehnic la nivel de personal. Conform planificării, aceste schimburi au demarat la începutul anului 2020, cu un total de 16 vizite organizate în primele două luni. Ultima vizită a avut loc în prima săptămână din martie 2020. Puteți consulta în anexa III o listă detaliată a vizitelor și a subiectelor abordate.

De la izbucnirea pandemiei, nu a putut veni sau pleca în misiune nicio delegație și nu a putut fi organizată nicio vizită. Zeci de vizite planificate și pregătite au fost anulate sau suspendate în primele săptămâni ale pandemiei.

Însă acesta nu a fost un motiv pentru a întrerupe contactele bilaterale. În primăvara anului 2020, contactele bilaterale s-au desfășurat în mod activ, evoluând de la utilizarea apelurilor telefonice într-o primă etapă la utilizarea videoconferințelor ulterior. Merită remarcat faptul că parlamentele care și-au exprimat anterior dorința de a efectua vizite au fost active și în cadrul reuniunilor telefonice și virtuale. Această observație este valabilă în special în cazul Parlamentului britanic.

Mai târziu, în al doilea semestru, videoconferințele au început să devină o normalitate, în special în cazul lucrărilor pregătitoare de la nivel administrativ pentru reuniunile dintre Parlamentul European și parlamentul care deține președinția, dar și la nivel politic. Videoconferința reprezintă un format de reuniune foarte avantajos financiar pentru discuții specifice, de exemplu între vicepreședinții Parlamentului European și președinții comisiilor pentru afaceri europene ale parlamentelor naționale, între președinții de comisie sau între raportori și președinții comisiilor parlamentare naționale.

### Principalele evoluții din 2020:

- Numărul de vizite bilaterale a scăzut de la 62 în 2019 la 17 în 2020, din cauza pandemiei.
- Videoconferințele au devenit un instrument standard pentru schimburile bilaterale directe, specifice, pe lângă reuniunile interparlamentare obișnuite. Acestea au înlocuit în mod eficient „funcția de creare de rețele”. Putem presupune că acest mijloc va fi folosit în continuare în cooperarea interparlamentară după ce pandemia de COVID-19 va lua sfârșit.

## 5. COOPERAREA LEGISLATIVĂ CU PARLAMENTELE NAȚIONALE DIN UE

### 5.1 Sistemul de avertizare timpurie și Protocolul nr. 2 la tratate

*În conformitate cu principiul subsidiarității (consacrat la articolul 5 din TUE), Uniunea trebuie să adopte măsuri în domeniile în care nu are competențe exclusive numai dacă și în măsura în care obiectivele măsurii programate nu pot fi realizate în suficientă măsură de statele membre și pot fi realizate mai bine la nivel Uniunii. În temeiul principiului proporționalității, acțiunea Uniunii, în conținut și formă, nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor.*

*Parlamentele naționale asigură respectarea principiului subsidiarității în conformitate cu procedura prevăzută în Protocolul nr. 2 la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Acest protocol stabilește un mecanism de revizuire, sistemul de avertizare timpurie. Prin acest mecanism, parlamentele naționale pot ca, în termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ, să trimită președinților instituțiilor un aviz motivat în care să expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu respectă principiul subsidiarității.*

#### 5.1.1 Sistemul de avertizare timpurie

În ceea ce privește sistemul de avertizare timpurie, documentele depuse de parlamentele naționale din UE sunt luate în considerare în cadrul următoarelor categorii<sup>18</sup>:

1. Aviz motivat: în cazul în care se depune în cadrul categoriei respective în termenul de opt săptămâni menționat la articolul 6 din Protocolul nr. 2 la tratate<sup>19</sup> și prezintă problema nerespectării principiului subsidiarității.
2. Contribuție: atunci când documentul depus nu îndeplinește criteriile menționate anterior.

Atunci când un aviz motivat reprezintă cel puțin o treime din voturile alocate parlamentelor naționale, proiectul de act legislativ trebuie revizuit (cartonașul galben). Instituția care se află la originea proiectului de act poate decide să-l mențină, să-l modifice sau să-l retragă, motivându-și hotărârea. În privința proiectelor de texte referitoare la cooperarea polițienească sau judiciară în materie penală, ragul este mai scăzut (un sfert din numărul voturilor).

În cazul în care, în cadrul procedurii legislative ordinare, parlamentele naționale contestă, cu cel puțin o majoritate simplă a voturilor, conformitatea unei propuneri legislative cu principiul subsidiarității, Comisia trebuie să își revizuiască propunerea și să decidă dacă o menține, o modifică sau o retrage. În cazul în care decide să își mențină propunerea, chestiunea este înaintată legiuitorului (Parlamentul

18 A se vedea documentul Conferinței președinților de comisie din 15 decembrie 2010: „Abordarea comună pentru tratamentul la nivel de comisie al avizelor motivate din partea parlamentelor naționale și al tuturor celorlalte contribuții ale parlamentelor naționale”.

19 Articolul 6 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității: „În termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ în limbile oficiale ale Uniunii, orice parlament național sau orice cameră a unui parlament național poate adresa președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei un aviz motivat în care să se expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu este conform cu principiul subsidiarității. După caz, fiecărui parlament național sau fiecărei camere a unui parlament național îi revine sarcina de a consulta parlamentele regionale cu competențe legislative.”

European și Consiliul), iar Comisia trebuie să își justifice decizia (procedura „cartonașului portocaliu”). Dacă apreciază că propunerea legislativă nu este compatibilă cu principiul subsidiarității, legislatorul o poate respinge cu o majoritate de 55 % din membrii Consiliului sau cu o majoritate simplă a voturilor exprimate în Parlamentul European. Până în prezent, procedura „cartonașului galben” a fost declanșată de trei ori<sup>20</sup>, în timp ce nu s-a apelat niciodată la procedura „cartonașului portocaliu”.

În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru afaceri juridice (JURI) este comisia responsabilă de monitorizarea respectării principiului subsidiarității în cazul avizelor motivate<sup>21</sup>. Din șase în șase luni, un membru al comisiei este numit raportor permanent pentru subsidiaritate pe baza unui sistem de rotație între grupurile politice.

DI Gilles Lebreton (ID) și dna Karen Melchior (RE)<sup>22</sup> au îndeplinit rolul de raportor permanent pentru subsidiaritate pentru anul 2020. De asemenea, Comisia JURI elaborează în mod regulat un raport privind raportul anual al Comisiei referitor la subsidiaritate și proporționalitate.

### **5.1.2 Comunicări ale parlamentelor naționale din UE**

În 2020, Parlamentul European a primit 124 de documente din partea parlamentelor naționale din UE, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Dintre acestea, 13 au fost avize motivate, iar 111 au fost contribuții.

În 2019, Parlamentul European a primit 63 de documente, toate fiind contribuții. Nu a existat niciun aviz motivat.

Această creștere de aproape 50 % a numărului de documente primite între 2019 și 2020 se poate explica prin faptul că, în 2020, Parlamentul European a funcționat, în ciuda impactului pandemiei de COVID-19, la capacitatea sa legislativă deplină, spre deosebire de anul 2019, care a fost un an electoral.

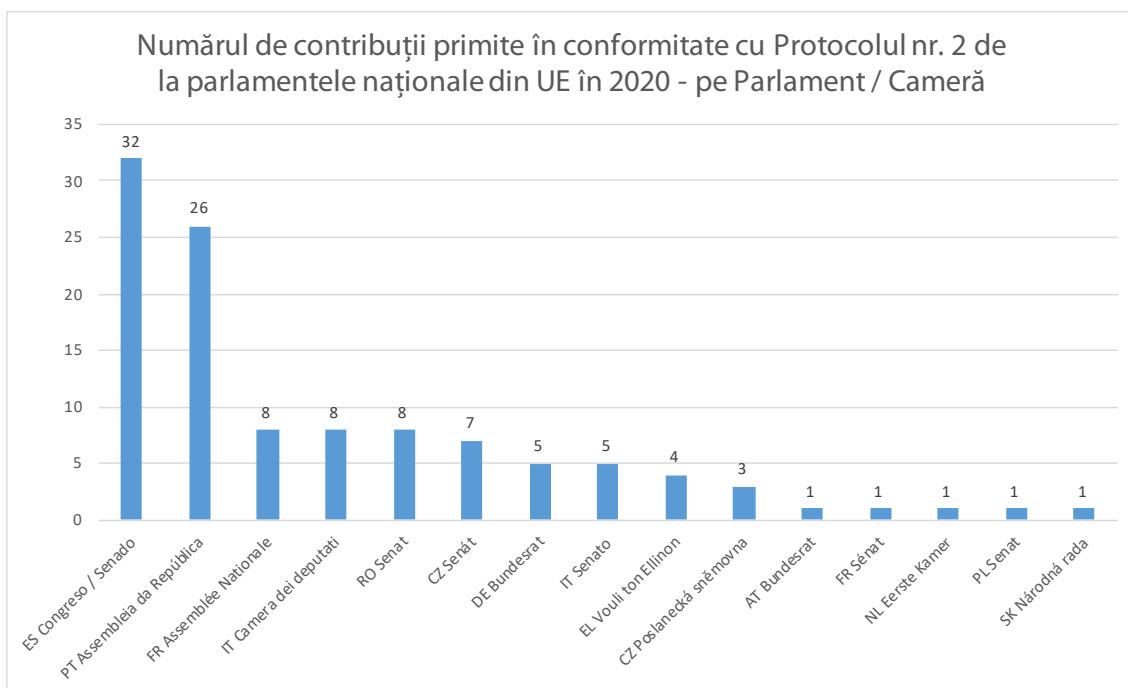
---

20 Procedura „cartonașului galben” a fost utilizată în 2012 în legătură cu o propunere de regulament a Comisiei privind exercitarea dreptului de a introduce acțiuni colective în contextul libertății de stabilire și de liberă prestare a serviciilor („Monti II”). În final, Comisia și-a retras propunerea, susținând însă că principiul subsidiarității nu a fost încălcat. Procedura a fost utilizată din nou în 2013, în urma prezentării propunerii de regulament de creare a Parchetului European. Comisia a decis [să mențină propunerea](#), susținând că este în conformitate cu principiul subsidiarității. Ea a fost utilizată apoi în 2016 împotriva [propunerii de revizuire a Directivei privind detașarea lucrătorilor](#). Comisia a prezentat ample [motive](#) pentru menținerea propunerii, argumentând că aceasta nu încălca principiul subsidiarității, din moment ce detașarea lucrătorilor este, prin definiție, o chestiune transfrontalieră.

21 Punctul XVI din anexa VI la Regulamentul de procedură al Parlamentului European prevede că Comisia pentru afaceri juridice este competentă în ceea ce privește „interpretarea, aplicarea și monitorizarea dreptului Uniunii și conformitatea actelor Uniunii cu legislația primară, în special alegerea temeiurilor juridice și respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității”.

22 „Identitate și democrație” și „Renew Europe” sunt grupuri politice din Parlamentul European.

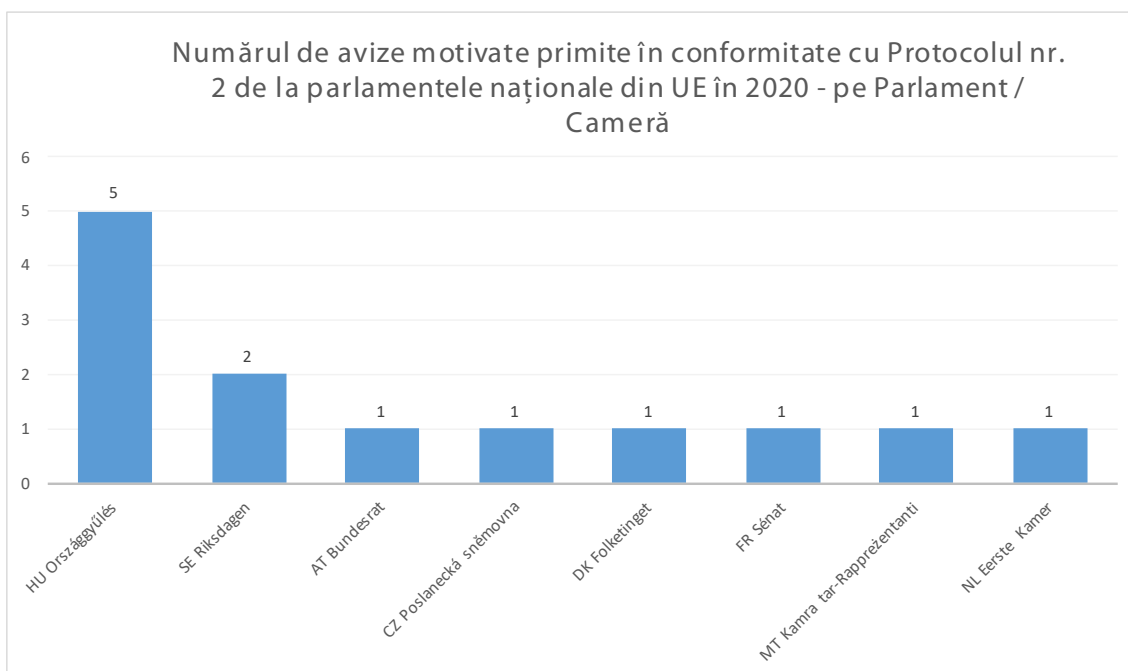
Contribuții per parlament/cameră:



un total de 111 contribuții primite în 2020, graficul prezentând contribuțiile per parlament/cameră.

În 2020, 8 din cele 41 de parlamente/camere (inclusiv cele două camere britanice) au prezentat avize motivate, iar 15 au prezentat contribuții. Parlamentele cele mai active, cu cele mai multe avize motivate au fost Parlamentul Ungariei (5 avize motivate) și Parlamentul Suediei (2 avize motivate). În ceea ce privește contribuțiile, cele mai active parlamente/camere au fost: Parlamentul spaniol, cu 32 de contribuții, și Parlamentul Portugaliei, cu 26. Statisticile pentru 2020 pot fi consultate în anexa IV.

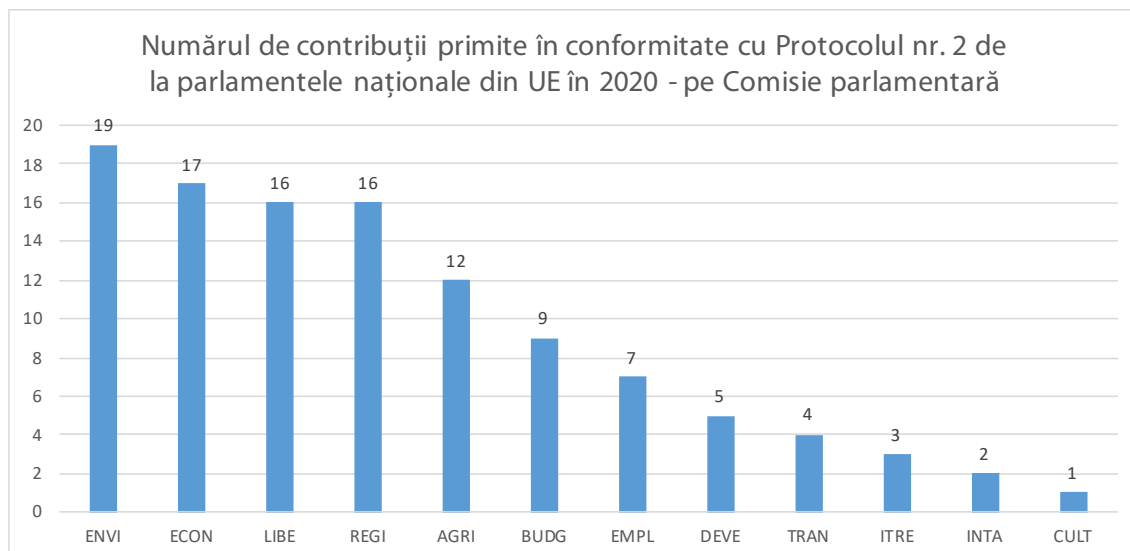
Avize motivate per parlament/cameră:



un total de 13 avize motivate primite în 2020, graficul prezentând documentele per parlament/cameră.

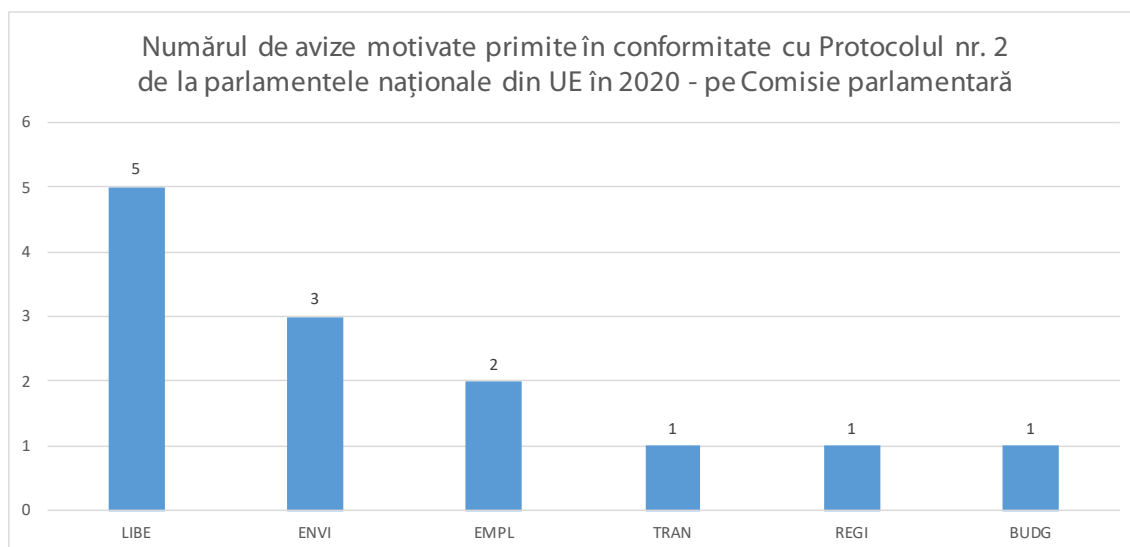
Comisiile care au primit cele mai multe documente au fost Comisia pentru mediu (3 avize motivate și 19 contribuții), Comisia pentru afaceri economice și monetare (17 contribuții) și Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (5 avize motivate).

Contribuții per comisie:



Numărul de contribuții primite în 2020 de fiecare comisie.

Avize motivate per comisie:



Numărul de avize motivate primite în 2020 de fiecare comisie.

De la intrarea în vigoare în 2009 a Tratatului de la Lisabona, un total de 981 de proiecte legislative au fost trimise la parlamentele naționale pentru examinare în conformitate cu Protocolul nr. 2. Ca răspuns, Parlamentul European a primit 3 460 de comunicări din partea parlamentelor naționale. Dintre acestea, 487 sunt avize motivate (14 %), în timp ce restul de 2 973 sunt contribuții (86 %).

Aceste statistici confirmă faptul că parlamentele naționale din UE folosesc Protocolul nr. 2 ca mijloc de a-și exprima opiniile cu privire la fondul propunerilor, mai des decât cu privire la principiul subsidiarității, ceea ce ar putea reflecta dorința lor de a fi implicate mai îndeaproape în substanța procesului legislativ.

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale se asigură că toate comunicările transmise de parlamentele naționale sunt puse la dispoziția deputaților, a organismelor politice și a serviciilor Parlamentului European și că li se oferă acestora, în special raporturilor, expertiză specifică și informații cu privire la comunicările parlamentelor naționale din UE pe parcursul întregului ciclu legislativ, care au fost utilizate la elaborarea rapoartelor comisiilor și în timpul negocierilor din cadrul dialogului cu Consiliul. Direcția prezintă, de asemenea, fapte, cifre și statistici privind numărul și natura acestor documente și gestionează baza de date CONNECT<sup>23</sup>, care conține toate avizele motivate și contribuțiile primite din partea parlamentelor naționale.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Pandemia de COVID-19 a avut o influență asupra numărului și domeniilor de politică ale propunerilor, precum și asupra ciclului legislativ, care a fost redus pentru a permite UE să reacționeze rapid la răspândirea pandemiei. În acest sens, unele legi au fost adoptate printr-o procedură accelerată, în cadrul căreia nu a putut fi menținută perioada de consultare de opt săptămâni, având în vedere caracterul urgent al situației sanitare din toate statele membre.

### **5.1.3 Nota lunară de informare**

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale elaborează o notă lunară de informare privind avizele motivate și contribuțiile transmise sub incidența Protocolului nr. 2. Nota, transmisă deputaților, serviciilor relevante ale Parlamentului European și parlamentelor naționale, oferă o imagine de ansamblu a tuturor contribuțiilor primite de la nota anterioară și se referă la toate dosarele legislative care se află pe ordinea de zi a următoarei sesiuni plenare a Parlamentului European. Nota este inclusă, de asemenea, în dosarul reuniunii Conferinței președinților de comisie a Parlamentului European. De asemenea, nota de informare este publicată pe site-ul web al direcției, înaintea fiecărei sesiuni plenare a Parlamentului European.

---

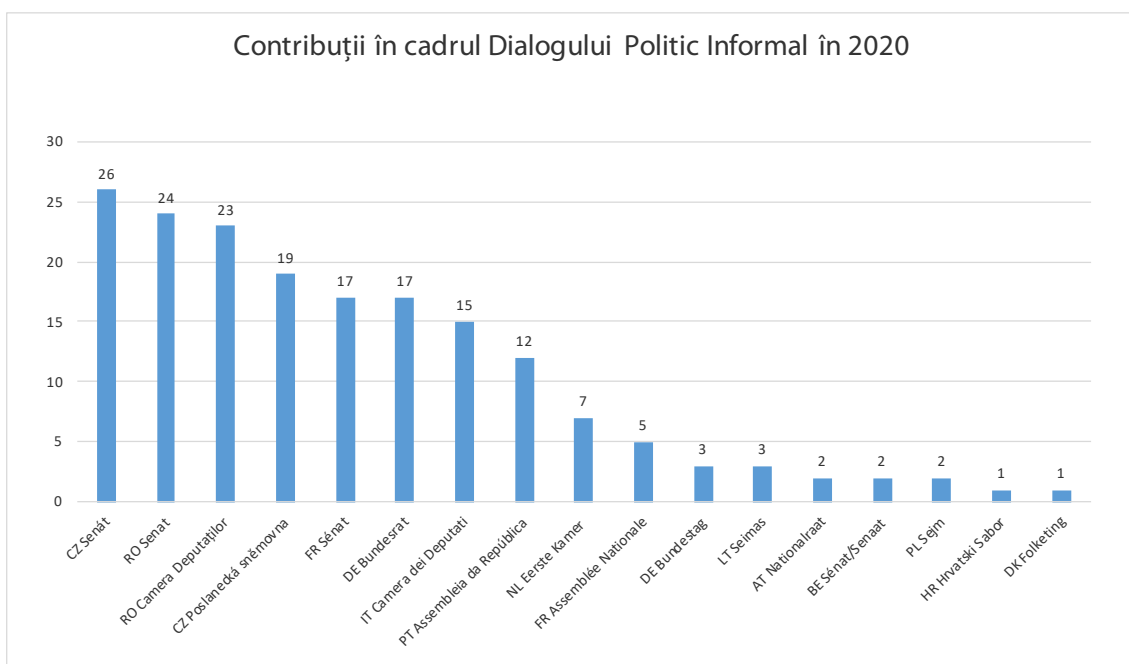
23 Pentru mai multe detalii, consultați capitolul 7.2.



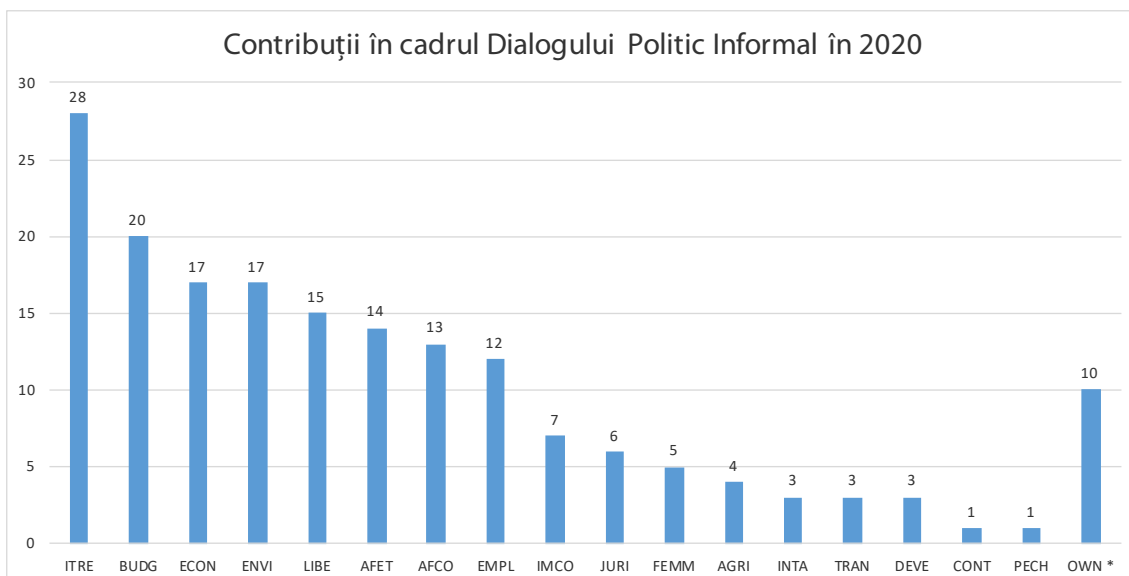
## 5.2 Dialogul politic informal și Protocolul nr. 1 la tratate

*Protocolul nr. 1 la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede că parlamentele naționale din UE pot formula observații privind dosarele legislative care intră în sfera de competență exclusivă a UE, precum și privind documente cu caracter nelegislativ, de exemplu referitoare la dezbaterile aflate în desfășurare la nivel european, cărți albe/verzi ale Comisiei sau comunicări ale Comisiei. Aceste contribuții sunt tratate în cadrul dialogului politic informal.*

În 2020, parlamentele naționale din UE au continuat să folosească în mod activ acest instrument, prezentând 179 de contribuții. În acest context, cele mai active trei parlamente/camere în 2020 au fost Senatul Cehiei (26), Senatul României (24) și Camera Deputaților din România (23).



Cele patru comisii care au primit cele mai multe contribuții în cadrul dialogului politic informal au fost Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE), care a primit 28, Comisia pentru bugete (BUDG), care a primit 20, Comisia pentru afaceri economice și monetare (ECON), care a primit 17 și Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI), care a primit, de asemenea, 17.



10 avize din proprie inițiativă (OWN) din partea parlamentelor naționale nu au fost atribuite comisiilor Parlamentului European. Pentru lista completă a comisiilor Parlamentului European și a abrevierilor acestora, a se vedea <https://www.europarl.europa.eu/committees/ro/about/list-of-committees>.

Din 2009, în temeiul Protocolului nr. 1, Parlamentul European a primit din partea parlamentelor naționale din UE 2 444 de contribuții, care au fost publicate în baza de date CONNECT<sup>24</sup>. În anexa V sunt prezentate statistici detaliate privind contribuțiile primite în 2020 în cadrul dialogului politic informal.

### Principalele evoluții din 2020:

- Numărul de contribuții depuse în cadrul dialogului politic informal a crescut cu 55 %, de la 115 în 2019 la 179 în 2020. Această creștere se datorează, cel mai probabil, faptului că 2020 a fost primul an după alegerile europene. Negocierile privind noul CFM au avut loc, de asemenea, în 2020.
- Parlamentele naționale furnizează frecvent un rezumat în limba engleză cu observațiile lor în limba lor națională, atât în temeiul Protocolului nr. 2, cât și al Protocolului nr. 1. Acest lucru facilitează activitatea legislatorilor.

<sup>24</sup> <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/informal-political-dialogue>

## 6. REȚELELE ȘI SCHIMBUL DE INFORMAȚII

### 6.1 Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX)

*Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX) urmărește să sprijine cooperarea interparlamentară, furnizând o platformă și o rețea pentru schimbul electronic de informații legate de UE între parlamentele din UE. IPEX a fost lansată ca inițiativă a parlamentelor naționale din UE și a fost dezvoltată cu asistența tehnică oferită de Parlamentul European. În momentul de față, 39 de camere parlamentare din 27 de parlamente naționale și Parlamentul European folosesc IPEX în activitățile lor curente. IPEX este îmbunătățită în mod constant pentru a se adapta la noile nevoi ale utilizatorilor săi. Obiectivul final este ca IPEX să devină „ghișeul unic” pentru activitățile interparlamentare.*

*IPEX a fost caracterizat, printre altele, drept un „instrument”, o „platformă” și o „rețea”. Aceste trei definiții sunt o dovadă a evoluției acestui instrument. Tranziția sa de la instrument la rețea a fost lentă, dar este în prezent pe cale de a se concretiza.*

Anul 2020 a început cu o evoluție foarte pozitivă pentru IPEX. La reuniunea consiliului de administrație al IPEX de la Viena și, ulterior, la reuniunea Secretarilor Generali ai UE, Parlamentul



European a anunțat că este în măsură să realizeze dezvoltarea IT necesară pentru noul site IPEX v3, planificat de mult timp. Acest lucru a condus la etapa finală a programului de lucru IPEX 2017-2020.

Dezvoltarea constantă a fost o caracteristică a IPEX încă de la crearea sa. Pregătirea noii platforme IPEX (IPEX v3) și adoptarea unui al doilea program de lucru multianual au reprezentat, prin urmare, un proiect foarte ambițios și un volum de muncă solicitant pentru toți actorii implicați în experiența IPEX.

Producția și realizarea noii platforme au fost efectuate de Direcția Generală Inovare și Asistență Tehnică (DG ITEC) a Parlamentului European. Activitatea a continuat pe tot parcursul anului, chiar dacă prioritățile DG ITEC s-au schimbat în mod dramatic din cauza pandemiei și a saltului digital impus de aceasta. Calendarul inițial pentru lansarea noului site în decembrie nu a putut fi respectat, dar acest mic regres a beneficiat de înțelegerea unanimă a tuturor parlamentelor.

Diferitele organisme IPEX (consiliul de administrație, grupurile de lucru, președinții) și-au dedicat singura lor reuniune fizică (Viena, 17 ianuarie, sub președinție austriacă) și diferitele reuniuni la distanță (5 iunie, 15 octombrie, 26 noiembrie, sub președinție finlandeză) unei revizuirii amănunțite a activității desfășurate în cei trei ani precedenți și elaborării unui nou program de lucru pentru următorii trei ani. IPEX a trebuit, de asemenea, să privească înapoi pentru a se pregăti pentru viitor.

Parțial deoarece evoluțiile preconizate ale IPEX reprezintă o extindere considerabilă a domeniului său de activitate, adoptarea formală a noului program de lucru a rămas în așteptarea unei decizii în cadrul reuniunilor consiliului de administrație din 2021. Această întârziere rezultă dintr-un sentiment

comun de proprietate asupra IPEX și din preocuparea comună că aceasta ar trebui să fie utilizată în continuare la capacitatea sa maximă. Noua rețea, împreună cu noul site internet, este menită să extindă funcționalitatea rețelei IPEX dincolo de cea a unui instrument de verificare a subsidiarității și a unui registru de documente pentru reuniunile interparlamentare și conferințe. Președinția finlandeză a IPEX a dorit un „program de activitate etapizat” care ar putea fi revizuit în orice moment pe parcursul executării sale, în cazul în care consiliul de administrație decide astfel. Discuțiile au arătat un consens cu privire la faptul că precizia tehnică a bazei de date, precum și utilitatea, accesibilitatea și fiabilitatea întregii rețele IPEX trebuie să rămână principalele priorități ale programului de activitate etapizat.

În același timp, datorită funcțiilor avansate facilitate de noul sistem digital, IPEX va oferi parlamentelor o capacitate sporită de a face schimb de orice tip de documente și informații parlamentare. Prin urmare, IPEX trebuie să fie deschisă pentru noi inițiative și evoluții interparlamentare, inclusiv pentru consolidarea rețelelor tematice interparlamentare (în special cea privind sprijinirea democrației și, eventual, cele privind semestrul european și gestionarea mediului).

Noile funcții incluse în platforma IPEX v3 necesită ca noul program de lucru să acorde o atenție constantă activităților de formare, pentru a asigura o contribuție precisă din partea unei rețele de corespondenți specializați și pentru a spori utilitatea IPEX atât pentru utilizatorii interni, cât și pentru cei externi.

Noile instrumente ale site-ului vor juca un rol important și în promovarea activităților parlamentare și interparlamentare privind afacerile europene. Site-ul IPEX ar trebui considerat locul unde se pot obține informații cu privire la activitățile, documentele și IPC-urile parlamentelor naționale legate de UE. Aceste evoluții ar permite, de asemenea, IPEX să vizeze și alți utilizatori decât corespondenții naționali și într-un mod mai larg. Această abordare creează noi oportunități de a lărgi publicul potențial al IPEX și, prin urmare, de a-l face mai vizibil.

Statistici IPEX<sup>25</sup>:

În prezent, IPEX publică peste 112 000 de pagini redactate de parlamentele naționale și de instituțiile UE, conținând aproape 84 000 de documente cu informații legate de controlul parlamentar, produse de parlamentele naționale și care vizează în jur de 12 000 de dosare. În 2020, numărul total de documente legislative și nelegislative înregistrate în IPEX a fost de 1 092 (2019: 812; 2018: 1053; 2017: 1064; 2016: 805).

În 2020, 426 136 de vizitatori unici au vizitat site-ul IPEX, confirmând tendința generală de creștere din ultimii ani (2019: 342 355; 2018: 285 881; 2017: 307 737; 2016: 253 264; 2015: 234 480). Numărul de vizualizări de pagini — 25 383 775 — deși mai mic decât cel din 2019, care a reprezentat un record, este în continuare cu mult peste cifrele din anii precedenți (2019: 43 097 236; 2018: 15 939 723; 2017: 5 736 506).

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Parlamentul European a început dezvoltarea noii platforme IPEX v3. A început un proces continuu, încă incomplet, de adoptare a unui program de activitate etapizat IPEX pentru următorii trei ani de activitate.

---

<sup>25</sup> Statistici din 15 ianuarie 2021.

## 6.2 Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)

*Gestionat împreună de Parlamentul European și de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, CECDP numără printre membrii săi 66 de camere parlamentare (dintre care 39 din Uniunea Europeană) din 54 de țări și instituții ale UE. Aproape 120 de corespondenți și corespondenți adjuncți își reprezintă parlamentele în această rețea și contribuie la principalele activități ale CECDP, care constau într-un schimb intens de informații și bune practici.*

În timpul crizei sanitare, rețeaua CECDP a fost foarte activă și a făcut schimb continuu de informații și experiență cu privire la modul în care parlamentele au răspuns provocărilor pandemiei. Pandemia de COVID-19 a avut, în mod evident, un impact profund asupra activității parlamentare și au fost trimise numeroase solicitări pentru a afla



cum abordează alte camere situația (a se vedea, de asemenea, anexa VI). Ca răspuns la volumul mare de informații colectate, a fost creată o nouă pagină specială privind COVID-19 pe site-ul CECDP. Acest lucru s-a dovedit util și a avut un mare succes, deoarece a facilitat în mare măsură accesul la date partajate.

Criza sanitară și incapacitatea de a organiza fizic reuniunile statutare și seminarele periodice ale CECDP au făcut, de asemenea, necesară inovarea prin utilizarea tehnologiilor de videoconferință pentru a menține activitățile esențiale. Unul dintre obiectivele principale ale reuniunilor CECDP este de a menține o rețea de contacte personale între colegii din parlamentele naționale pentru a promova schimbul de informații, idei, experiențe și bune practici. Cu toate acestea, seminarele online organizate în a doua jumătate a anului au avut meritul special de a permite o mai mare participare a colegilor, dintre care unii nu ar fi putut călători. Prin urmare, este foarte probabil ca această practică să se dezvolte în anii următori, cel puțin pentru unele reuniuni.

Anul 2020 a contribuit, de asemenea, la creșterea valorii adăugate și a eficacității CECDP. În special, s-a acordat o atenție deosebită sporirii vizibilității fluxului mare de informații rezultate din răspunsurile la cereri de informații comparative. Acest lucru s-a realizat în principal prin modificarea site-ului internet și prin încurajarea publicării mai multor sinteze finale, care pot fi partajate pe scară mai largă cu diferitele servicii parlamentare în cauză.

### i. Cereri de informații comparative

În 2020, parlamentele membre ale CECDP au transmis rețelei 326 de cereri de informații comparative și 8 475 de răspunsuri, ceea ce reprezintă o creștere în comparație cu cifra din 2019 de 306 cereri și 7 310 răspunsuri.

Deloc surprinzător, din martie 2020, rețeaua CECDP a primit numeroase cereri legate de COVID-19: aproape o treime din numărul total de cereri din aprilie și mai. A existat o nevoie clară de a face schimb de informații cu privire la modul în care alte parlamente au reacționat și de a învăța din experiența fiecăruia. Având în vedere fluxul tot mai mare de cereri și răspunsuri, Secretariatul CECDP a decis, în aprilie 2020, să creeze o pagină specială privind COVID-19 pe site-ul web al CECDP pentru a organiza fluxul semnificativ de informații.

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a oferit, de asemenea, sprijin serviciilor Parlamentului European, facilitând și transmițând cererile lor în rețeaua CECDP. În total, Parlamentul European a transmis 12 cereri rețelei CECDP în 2020. Aceasta reprezintă o ușoară scădere față de 2019, când au fost transmise 16 cereri din partea Parlamentului European. Cu toate acestea, Parlamentul European a furnizat 81 de răspunsuri la cereri din partea altor parlamente ale CECDP, o creștere semnificativă în comparație cu cele 29 de răspunsuri pe care le-a furnizat în 2019 și 31 în 2018.

## ii. Sinteze finale

Soluțiile de încurajare a redactării sintezelor finale sunt în curs de examinare de mult timp, dar nu a fost găsită nicio soluție. În august 2020, marea majoritate a răspunsurilor corespondenților la cererea 4 475 privind eficiența CECDP a confirmat necesitatea de a conveni asupra unei metodologii și a unor orientări comune pentru armonizarea sintezelor finale și pentru îmbunătățirea vizibilității acestora.

În acest sens, noua versiune a site-ului CECDP, activată în octombrie 2020 cu sprijinul serviciilor IT ale Parlamentului European, a vizat modificarea tabloului de bord al corespondenților pentru a-i invita să își prezinte sintezele finale și pentru a oferi vizibilitate celor încărcate pe site-ul CECDP. În urma acestui proces de reflecție, în 2020, rata sintezelor finale ale CECDP a crescut considerabil, 28,8 % din cereri conducând la publicarea unei analize a răspunsurilor (față de 16 % în 2019 și 11,3 % în 2018).

## iii. Reuniuni statutare

Reuniunea Comitetului executiv programată să aibă loc la Strasbourg în luna martie a fost anulată din cauza pandemiei de coronavirus. Reuniunile Comitetului executiv au fost organizate la distanță, la 26 mai și 1 iulie de la APCE din Strasbourg și la 25 septembrie de la Parlamentul Finlandei. Principalul obiectiv al acestor reuniuni a fost pregătirea viitoarei conferințe anuale.

Comitetul executiv a salutat secțiunea specială de pe site-ul CECDP dedicată tuturor cererilor și răspunsurilor din partea parlamentelor în contextul COVID-19. Acesta a subliniat că, în această perioadă de izolare, CECDP a jucat un rol important în schimbul de informații și de bune practici și și-a demonstrat relevanța și eficacitatea. Comitetul executiv a lansat, de asemenea, un proces de reflecție cu privire la eficiența fluxului de lucru al CECDP.

Având în vedere incertitudinea cu privire la evoluția pandemiei de COVID-19 și restricțiile de călătorie și de reuniune adoptate în fiecare parlament, Conferința anuală a corespondenților CECDP a avut loc la distanță prin Skopje (Macedonia de Nord) în octombrie 2020. Pentru a spori eficiența rețelei CECDP, Conferința anuală a corespondenților a aprobat concluziile privind „eficiența CECDP” elaborate de Comitetul executiv și a considerat că elaborarea sintezelor finale trebuie să fie puternic recomandată,

încurajată și sprijinită prin mijloace tehnologice. În ceea ce privește rețelele parlamentelor naționale din UE (IPEX, reprezentanții parlamentelor naționale la Parlamentul European, COSAC), corespondenții UE din cadrul CECDP sunt încurajați să facă schimb de informații cu toți colegii lor implicați în relațiile interparlamentare. S-a propus, de asemenea, ca Parlamentul European să examineze posibilele legături cu IPEX și reprezentanții parlamentelor naționale, pentru a evita anchetele paralele.

#### iv. Seminare

În 2020, pandemia de COVID-19 a afectat în mod dramatic organizarea de seminare CECDP. La începutul perioadei de izolare, s-a luat decizia de a anula sau de a amâna toate reuniunile. Pe măsură ce pandemia a continuat, s-a luat în considerare posibilitatea de a organiza seminare la distanță în cursul celui de al doilea semestru. Cu toate acestea, multe seminare au fost amânate până în 2021, deoarece o bună colaborare în rețea între participanți ar fi împiedicată de distanța fizică și de durata scurtă a unei reuniuni virtuale.

În pofida circumstanțelor extraordinare, seminarul anual din cadrul Domeniului de interes - Biblioteci, servicii de cercetare și arhive (LRA) al CECDP, găzduit de Parlamentul European, a avut loc la 12 și 13 noiembrie 2020, sub forma unui eveniment online. Acest seminar la distanță a atras 50 de participanți din 23 de camere parlamentare și organizații internaționale și a oferit un forum de schimb de opinii între serviciile parlamentare de cercetare, biblioteci și servicii de documentare cu privire la modul în care criza provocată de coronavirus a afectat metodele de lucru, produsele, serviciile și resursele și ce fel de transformări și inovații au fost promovate pentru a asigura continuitatea activității.

Dna Dita Charanzová, vicepreședintă a Parlamentului European responsabilă cu relațiile cu parlamentele naționale, dl Rainer Wieland, vicepreședinte al Parlamentului European, și dl Klaus Welle, Secretarul General al Parlamentului European, au luat cuvântul în cadrul seminarului, exprimându-și opiniile cu privire la modul în care Parlamentul European și-a continuat activitatea în timpul pandemiei. Secretariatul CECDP a fost, de asemenea, implicat în organizarea altor două seminare online de la Viena în domeniul de interes „Practică și procedură parlamentară”, în strânsă cooperare cu parlamentul austriac: unul la 6 iunie, intitulat „Privilegiul parlamentar și Regulamentul general privind protecția datelor”, iar celălalt la 12-13 noiembrie, intitulat „Parlamente, drept constituțional și schimbări constituționale”.

#### **Principalele evoluții din 2020:**

- În 2020 au fost introduse diverse modificări pe site-ul CECDP. Cele mai importante se referă la îmbunătățiri menite să sporească vizibilitatea sintezelor finale.
- Creșterea participării la webinare.

### 6.3 Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE

*Parlamentul European a promovat în mod constant o cooperare strânsă între propria sa administrație și cea a parlamentelor naționale, în special în faza pregătitoare a dimensiunii parlamentare a fiecărei Președinții a Consiliului UE. Parlamentul European oferă fiecărui nou parlament care deține Președinția posibilitatea de a participa la un program organizat pentru personal la Bruxelles în vederea pregătirii activităților în contextul dimensiunii parlamentare a Președinției. Parlamentul European poate oferi parlamentului care deține Președinția un program de sprijin personalizat, bazat pe solicitări, necesități și priorități specifice. Această inițiativă oferă posibilitatea de a stabili rețele și contacte personale cu toate părțile implicate și permite un transfer eficient al informației și cunoștințelor, facilitând astfel continuarea activității și asigurând coerența. Parlamentul European poate împărți costul programului cu parlamentul național corespunzător.*

În ultimii ani, numeroase state membre ale UE au deținut Președinția Consiliului UE pentru prima dată. Parlamentele din aceste țări au fost deosebit de interesate de Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE al Parlamentului European. Președinția croată a fost ultima a unei țări membre a UE care deține Președinția Consiliului UE pentru prima dată după aderarea sa la UE. Cu toate acestea, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a decis să extindă Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE la toate Președințiile viitoare, deoarece s-a dovedit a fi un instrument util în faza pregătitoare a acestora și deoarece există evoluții constante în ceea ce privește cooperarea interparlamentară. În ultimii ani, Președințiile Consiliului UE au pus un accent mai mare pe dimensiunea parlamentară și au investit mai mult în aceasta, pentru a crește numărul de evenimente, reuniuni și inițiative pe care le organizează în cursul semestrului lor de Președinție, comparativ cu un deceniu în urmă.

Ca urmare, o vizită de studiu a fost organizată la Bruxelles în ianuarie 2020 pentru 20 de funcționari ai Assemblea da República din Portugalia, care vor fi responsabili de pregătirea dimensiunii parlamentare a Președinției portugheze în primul semestru al anului 2021. Acest program personalizat a implicat contacte cu secretariatele comisiilor relevante ale Parlamentului European, cu Serviciul de protocol și cu departamentele tematice. Obiectivul reuniunilor a fost schimbul de experiență și de bune practici în ceea ce privește organizarea de reuniuni și conferințe interparlamentare majore, cum ar fi Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernanta în UE, Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (CIP PESC/PSAC) și reuniunile JPSG asupra Europol. Funcționarii portughezi au avut ocazia de a stabili contacte personale cu interlocutorii lor din Parlamentul European, contacte care au contribuit la facilitarea organizării dimensiunii parlamentare a Președinției portugheze.

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a lucrat la adaptarea Programului parlamentar de sprijin pentru Președinția UE la circumstanțele specifice în care au fost restricționate deplasările și reuniunile fizice și a fost pregătită să ofere „vizite virtuale” Președințiilor viitoare interesate, atât timp cât este necesar. Pregătirile pentru lansarea programului pentru Președinția Parlamentului sloven la începutul anului 2021 au avut loc în ultimul trimestru al anului 2020.

#### **Principalele evoluții din 2020:**

- În 2020, Președinția croată a fost ultima a unei țări membre a UE care deține Președinția Consiliului UE pentru prima dată după aderarea sa la UE. Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE a fost extins la toate președințiile viitoare.



## 6.4 Rețeaua reprezentanților parlamentelor naționale din UE la Bruxelles

*Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale primește și găzduiește în Parlamentul European reprezentanți administrativi desemnați de parlamentele/camerele parlamentare naționale din UE. Începând cu 1991, pentru a consolida cooperarea interparlamentară în cadrul UE, Parlamentul European pune la dispoziția acestor reprezentanți, în mod gratuit, birouri și alte facilități interne, la cerere, în sediile sale din Bruxelles și Strasbourg.*

Parlamentele naționale din UE trimit funcționari naționali la Bruxelles pentru a facilita relațiile cu UE. În prezent, 56 de angajați<sup>26</sup> din cele 27 de parlamente naționale ale UE ocupă 36 de birouri în clădirile Parlamentului European<sup>27</sup>. Acești funcționari naționali au, în plus față de atribuțiile administrative, sarcina de a face schimb reciproc de informații (ca flux bidirecțional între Parlamentul European și parlamentele naționale din UE), un factor-cheie în afacerile UE.

Reprezentanții lucrează în aceeași clădire în care funcționează Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale. Acest lucru creează numeroase sinergii și promovează schimburile cu mai multă ușurință. În 2020, ca răspuns la pandemia de coronavirus, direcția și reprezentanții au trecut cu succes la un sistem predominant de muncă la distanță, la fel ca majoritatea administrației Parlamentului European, urmând instrucțiunile Președintelui Parlamentului European și ale Secretarului General. Mulți dintre reprezentanți s-au întors în propriile țări și au lucrat la distanță de acolo. Reprezentanții parlamentelor naționale au trebuit să respecte aceleași restricții în ceea ce privește activitatea la birou ca și ceilalți membri ai personalului care lucrează în Parlamentul European. În consecință, anumite servicii au fost extinse pentru a le acoperi activitatea, cum ar fi accesul la centrul de testare COVID-19 din Parlamentul European.

Întrucât reuniunile fizice nu au mai fost posibile, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a organizat mai multe ateliere și prezentări virtuale cu reprezentanții în a doua parte a anului, în special în domeniul relațiilor externe ale Parlamentului European, împreună cu colegi din cadrul DG EXPO.

### Principalele evoluții din 2020:

- Provocările cauzate de pandemie au afectat puternic activitatea reprezentanților parlamentelor naționale și mulți dintre aceștia au lucrat la distanță din propriile țări. Reprezentanții care au lucrat în clădirile Parlamentului European au trebuit să respecte aceleași restricții ca și personalul Parlamentului, dar, din acest motiv, au putut utiliza și anumite servicii, cum ar fi centrul de testare pentru COVID-19.
- Reuniunile sau atelierele fizice cu reprezentanții au fost întrerupte. Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a introdus mai multe ateliere și prezentări virtuale, în special privind relațiile externe, împreună cu colegi din DG EXPO.

26 Lista reprezentanților parlamentelor naționale este disponibilă la adresa: <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments>

27 Situația la 15 ianuarie 2020, inclusiv secretariatul COSAC și responsabilul cu informarea IPEX.

## 6.5 Seminare pentru personal

*Din 2019, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a organizat o serie de seminare pentru personalul parlamentelor/camerelor naționale din UE. Scopul lor a fost de a reuni personalul parlamentelor naționale și al Parlamentului European pentru a prezenta și a discuta subiecte europene relevante, a învăța unii de la alții și a face schimb de bune practici. Acest lucru este în concordanță cu rezoluția Parlamentului European referitoare la punerea în aplicare a dispozițiilor tratatului referitoare la parlamentele naționale<sup>28</sup>, care sugerează că „o mai bună interacțiune și un mai bun schimb de informații între deputații europeni și parlamentari, precum și între funcționarii publici ai parlamentelor naționale ar putea contribui la îmbunătățirea controlului asupra dezbaterii europene la nivel național și, astfel, la promovarea unei culturi parlamentare și politice cu adevărat europene”.*

Pe lângă cooperarea interparlamentară la nivel politic, o evoluție importantă în ultimii ani a fost organizarea de seminare pentru personal cu scopul de a facilita schimburile tehnice la acest nivel. Seminarele pentru personal oferă o platformă importantă, care ajută serviciile Parlamentului să organizeze schimburi mai concrete și mai bine direcționate în domenii de interes comun. Ele reprezintă un element dinamic al activității Parlamentului European și a parlamentelor naționale din UE.

În zilele de 16 și 17 ianuarie 2020, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale, împreună cu Unitatea de asistență pentru guvernanta economică (EGOV) din cadrul Direcției Generale Politice Interne, a organizat un seminar al personalului intitulat „Lansarea ciclului semestrului european 2020”, care a reunit 44 de membri ai personalului din parlamentele naționale/camerele naționale. Seminarul s-a axat pe schimbul celor mai recente informații privind semestrul european, inclusiv noile priorități economice, precum și pe consolidarea cooperării și îmbunătățirea înțelegerii noului ciclu al semestrului european prin schimbul de cunoștințe și schimbul de bune practici.

Un alt seminar al personalului, planificat pentru 23-24 aprilie, pe tema dialogului global privind controlul post-legislativ, organizat în comun de Serviciul de Cercetare al Parlamentului European (EPRS) și de Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale, în cooperare cu OCDE și Fundația Westminster pentru democrație, a fost anulat din cauza pandemiei. S-a sperat că acesta ar putea fi reorganizat în 2021.

La 22 septembrie, DG EXPO a organizat un seminar virtual al personalului pentru a lansa o rețea pentru colegii care lucrează în domeniile sprijinului pentru democrație și consolidării capacităților. Acest seminar a reunit 46 de participanți din 26 de camere ale parlamentelor naționale, fiind facilitat de Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale.

Rețeaua de schimburi de informații privind mediu, formată din entități administrative responsabile de gestionarea mediului din cadrul parlamentelor, a organizat un seminar virtual la 27 noiembrie 2020. Seminarul a fost organizat de Unitatea EMAS a Parlamentului European împreună cu Cancelaria Parlamentului austriac.

28 [Rezoluția Parlamentului European din 19 aprilie 2018 referitoare la aplicarea dispozițiilor tratatului privind parlamentele naționale.](#)

Inițial, a fost programat și un seminar pentru serviciile medicale ale parlamentelor naționale ale UE dar, având în vedere evenimentele, această inițiativă a fost anulată.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- În pofida provocărilor ridicate de pandemie, au fost organizate o serie de seminare pentru personal, majoritatea în format virtual.
- A fost finalizat un manual privind seminarele pentru personal cu scopul de a facilita organizarea de astfel de seminare în viitor.

## 7. INSTRUMENTE ȘI ACTIVITĂȚI DE SPRIJIN

### 7.1 Organizarea reuniunilor la distanță și a videoconferințelor

*Chiar și înainte de pandemia de COVID-19, Parlamentul European a utilizat videoconferințele ca instrument de facilitare a cooperării interparlamentare. De mult timp, Parlamentul European dispune de soluții tehnice care fac posibile videoconferințe cu o foarte bună calitate a imaginii și sunetului, precum și interpretarea în mai multe limbi. Cu toate acestea, utilizarea videoconferințelor a fost limitată. În timpul crizei sanitare, necesitatea de a adapta modul de lucru și de cooperare a dus la un uriaș salt tehnic și digital în organizarea reuniunilor parlamentare la distanță, după cum se explică în diverse părți ale acestui raport<sup>29</sup>.*

Parlamentul European, datorită alcătuirii sale specifice, cu deputați din 27 de țări diferite, este de mult timp conștient de avantajele videoconferințelor, care permit contacte mai regulate între parlamentari, reducând în același timp timpul de călătorie, costurile misiunilor și amprenta de carbon. În concluzie, videoconferințele reprezintă un instrument rentabil și ecologic pentru organizarea reuniunilor, prin urmare au fost investite resurse adecvate pentru sprijinirea sa. În ceea ce privește cooperarea interparlamentară, grupul de lucru constituit în timpul președinției finlandeze pentru a actualiza orientările pentru cooperarea interparlamentară în UE a raportat că o mai bună utilizare a mijloacelor moderne de comunicare ar putea facilita și mai mult cooperarea interparlamentară, atât în context bilateral, cât și multilateral. Cu toate acestea, în 2019, au fost organizate doar trei videoconferințe în contextul cooperării interparlamentare. Se pare că acest lucru s-a datorat, de asemenea, mai multor limitări și constrângeri tehnice, precum și lipsei de echipamente adecvate sau compatibile în unele parlamente naționale.

Epidemia de COVID-19 și restricțiile de călătorie și de circulație pe care le-a impus au obligat toate parlamentele să depună eforturi deosebite pentru a-și menține funcțiile de bază în 2020. Pentru multe parlamente, acest lucru a însemnat accelerarea introducerii de soluții tehnice pentru a sprijini reuniunile la distanță. Cooperarea parlamentară și interparlamentară a suferit un regres la începutul pandemiei, dar s-a adaptat rapid la noile realități. Schimburile de informații și de opinii și reuniunile parlamentare au fost relansate de la distanță.



Dna Roberta Metsola, prim-vicepreședintă a PE, și dna Dita Charanzová, vicepreședintă a PE, luând cuvântul de la distanță în cadrul Conferinței virtuale a COSAC, desfășurată la Berlin. © Președinția germană

29 A se vedea, de exemplu, secțiunea I privind „Efectul pandemiei COVID-19 asupra cooperării interparlamentare”.

Parlamentul European a utilizat o platformă care permite reuniuni multilingve cu un regim complet de interpretare pentru reuniunile comisiilor și pentru conferințele interparlamentare. Aceasta a organizat în 2020 mai multe reuniuni interparlamentare la nivel de comisii (RIC) la distanță, și anume Grupul mixt de control parlamentar privind Eurojust, Conferința la nivel înalt privind migrația și patru RIC, inclusiv cea privind evaluarea Eurojust.

Reuniunile la distanță s-au dovedit a fi, de asemenea, formate deosebit de eficiente pentru sesiuni de informare informale sau reuniuni ad-hoc și schimburi specifice cu vorbitori la nivel înalt.

### **Principalele evoluții din 2020:**

- Reuniunile la distanță prin videoconferință, încă foarte limitate în 2019, au devenit canale de comunicare standard în 2020, de la reuniuni video bilaterale informale până la conferințe complexe la nivel înalt cu numeroși participanți.
- Un număr mai mare de deputați și deputați în Parlamentul European au participat la reuniunile la distanță, la fel ca mulți vorbitori de nivel înalt care au fost, se pare, mai disponibili pentru reuniunile la distanță decât pentru cele față în față.
- Parlamentul European a făcut un pas uriaș în ceea ce privește dobândirea expertizei tehnice și a resurselor necesare pentru organizarea de reuniuni la distanță.

## 7.2 CONNECT – baza de date a Parlamentului European cu comunicările parlamentelor naționale

*Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale oferă deputaților în PE (în special raportorilor), organismelor politice și serviciilor Parlamentului European, cunoștințe specifice cu privire la contribuțiile parlamentelor naționale prezentate în temeiul Protocoalelor 1 și 2, pe parcursul întregului ciclu legislativ. În acest context, Direcția întreține baza de date CONNECT, care conține toate documentele primite de la parlamentele naționale, în temeiul Protocoalelor 1 și 2, de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. Avizele motivate legate de sistemul de avertizare rapidă sunt disponibile în toate limbile oficiale ale UE.*

Din 2017, baza de date CONNECT poate fi consultată pe site-ul de internet al Direcției<sup>30</sup>. Toate informațiile din CONNECT, inclusiv avizele motivate și contribuțiile primite de la parlamentele naționale, sunt direct disponibile în e-Committee, spațiul de lucru comun al DG IPOL și DG EXPO, în cadrul procedurii la care se referă. Este vorba nu numai de avizele motivate, ci și de toate contribuțiile primite de la parlamentele naționale din UE.

# CONNECT

CONNECT le permite raportorilor, deputaților, asistenților și personalului secretariatelor comisiilor, precum și tuturor părților interesate externe, să aibă o imagine de ansamblu actualizată și completă asupra tuturor comunicărilor primite din partea parlamentelor naționale, în orice moment al unei anumite proceduri legislative. În 2020, s-au primit în total 232 de comunicări: în cadrul Protocolului nr. 2, au fost depuse 115 (49,5 %) privind verificarea subsidiarității și 117 (50,5 %) contribuții în cadrul dialogului politic informal.

Până la sfârșitul anului 2020, în baza de date CONNECT puteau fi găsite 6 000 documente transmise de parlamentele naționale din UE (avize motivate și contribuții). Aproximativ 60 % au fost depuse în cadrul Protocolului nr. 2 privind verificarea subsidiarității și 40 % din contribuții în cadrul dialogului politic informal.

### Principalele evoluții din 2020:

- Au fost efectuate unele actualizări minore, care au condus la o versiune mai recentă a bazei de date CONNECT.

30 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>

### 7.3 Registrul comisiilor corespondente (CorCom)

*Registrul comisiilor corespondente (CorCom) este o resursă de informații cu privire la comisiile parlamentelor naționale care corespund comisiilor Parlamentului European. Acesta furnizează, de asemenea, informații privind diferitele secretariate ale comisiilor din parlamentele naționale din UE și din Parlamentul European. Informațiile incluse în anuarul parlamentelor naționale sunt furnizate de reprezentanții permanenți cu sediul la Bruxelles ai parlamentelor naționale din UE.*

În urma adoptării, în mai 2009<sup>31</sup>, a unei rezoluții referitoare la dezvoltarea relațiilor dintre parlamentele naționale din UE și Parlamentul European (raportor: dl Elmar Brok), Regulamentul de procedură

# CORCOM

al Parlamentului European a fost revizuit în consecință și prevede în prezent că „o comisie poate iniția direct un dialog cu parlamentele naționale la nivel de comisie, în limitele creditelor bugetare rezervate în acest scop. Acesta poate include forme corespunzătoare de cooperare pre- și post-legislativă. (articolul 150.3).

Aplicația CorCom se îmbunătățește în permanență pentru a răspunde nevoilor în schimbare ale utilizatorilor săi. A devenit o aplicație online<sup>32</sup>, fiind mult mai ușor de utilizat și echipată cu o serie de caracteristici noi. În medie, numărul de pagini vizionate lunar este de 392. Baza de date a început, de asemenea, să fie actualizată în urma creării de noi comisii parlamentare în Parlamentul European în 2020.

31 [Rezoluția Parlamentului European din 7 mai 2009 referitoare la evoluția relațiilor dintre Parlamentul European și parlamentele naționale în temeiul Tratatului de la Lisabona.](#)

32 CorCom este exclusiv pentru uz intern. Este disponibilă pe rețeaua intranet a Parlamentului European.

## 7.4 Publicații ale Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale

*Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale elaborează o serie de publicații.*

*„Weekly agenda” (Agenda săptămânală) oferă informații despre activitățile care implică parlamentele naționale în vederea creșterii transparenței și a vizibilității numeroaselor activități interparlamentare care au loc.*

*Nota de informare lunară informează cu privire la avizele motivate și contribuțiile transmise de parlamentele naționale sub incidența Protocolului nr. 2.*

*„Spotlight on Parliaments in Europe” (Parlamentele din Europa în prim plan) face un rezumat al informațiilor care au făcut obiectul schimburilor între parlamente, în cadrul rețelei CECDP.*

În 2020, directorul executiv a pregătit publicații pe următoarele teme:

- Copii refugiați și migranți dispăruți în Europa;
- Informații legate de COVID-19 privind adaptarea activității parlamentare; perspectiva sesiunilor și a procedura de votare de la distanță; măsuri preventive și sanitare în parlamente; legi de urgență și măsuri juridice; restricții privind dreptul de a demonstra; și stadiul măsurilor în parlamente;
- Controlul parlamentar asupra Consiliului European.

*Weekly agenda* este trimisă vinerea prin email tuturor membrilor și serviciilor Parlamentului European. În 2020, au fost trimise 34 de numere de *Weekly agenda*. Publicația se referă la evenimentele interparlamentare care vor avea loc în următoarele două săptămâni, cum ar fi conferințele interparlamentare și reuniunile interparlamentare la nivel de comisii și vizitele bilaterale. Informațiile furnizate includ data, locul de desfășurare, precum și deputații din Parlamentul European și serviciile Parlamentului implicate.

Direcția elaborează, de asemenea, o notă de informare lunară (State of Play Note) privind avizele motivate și contribuțiile transmise de parlamentele naționale (a se vedea capitolul 5.1.3)<sup>33</sup>.

Toate publicațiile<sup>34</sup> sunt disponibile pe site-ul internet al direcției, care oferă informații cu privire la activitățile și publicațiile viitoare ale direcției<sup>35</sup>.

În 2020, direcția a început să introducă o nouă identitate vizuală în publicațiile sale și în instrumentele sale de comunicare.

33 <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

34 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>

35 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>



## 8. DIRECȚIA PENTRU RELAȚIILE CU PARLAMENTELE NAȚIONALE

2020 a fost un an foarte dificil și aproape toată lumea a trebuit să se adapteze în mediul de lucru la noile realități. La fel a fost cazul și pentru Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale. Direcția și-a adaptat rapid activitatea la circumstanțele specifice pentru a oferi un sprijin de înaltă calitate deputaților din Parlamentul European și mai multor parteneri ai acestuia. Aceasta s-a adaptat în funcție de necesități pentru a continua să dezvolte cooperarea instituțională și dialogul legislativ cu parlamentele naționale ale UE și pentru a oferi asistență pentru numeroase evenimente interparlamentare.

Direcția oferă sprijin pentru activitățile interparlamentare, contribuie la punerea în aplicare a dispozițiilor tratatului privind cooperarea interparlamentară și acționează ca un centru de cunoștințe pentru informații privind parlamentele naționale ale UE. Aceasta reprezintă Parlamentul European în cadrul rețelelor administrative de cooperare interparlamentară. Gestionează relațiile cu funcționarii care reprezintă parlamentele naționale ale UE la Bruxelles și menține legături strânse cu administrațiile acestora.

Direcția este recunoscută pentru sprijinul continuu al Secretarului General și al Secretarului General adjunct, precum și al tuturor serviciilor din cadrul direcțiilor generale ale Parlamentului European cu care cooperează. Serviciile IT și de conferințe au fost deosebit de solicitate și au fost foarte utile pentru activitățile Direcției în acest an.

Directoare: **Katrin Ruhmann**

Direcția este formată din două unități.

- Unitatea pentru cooperare instituțională

Domeniile de responsabilitate ale Unității pentru cooperare instituțională includ cooperarea multilaterală reglementată, și anume EUSC, reuniunile secretarilor generali ai parlamentelor UE și COSAC. Unitatea se ocupă, de asemenea, de rețelele stabilite, în special IPEX și ECPRD, precum și de gestionarea cooperării cu DG EXPO și de coordonarea Programului parlamentar de sprijin pentru Președinția UE și a vizitelor de consolidare a capacităților.

Șef de unitate **Pekka Nurminen**

- Unitatea pentru dialog legislativ

Unitatea pentru dialog legislativ este responsabilă în principal pentru dialogul politic și legislativ cu parlamentele naționale. Ea planifică, coordonează și organizează reuniuni interparlamentare la nivel de comisie, inclusiv RIC, Săptămâna parlamentară europeană și Grupul mixt de control parlamentar asupra Europol. Unitatea monitorizează, de asemenea, verificarea subsidiarității și controlul, împreună cu raportorii și comisiile, al respectării Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Unitatea organizează, de asemenea, seminare tematice care reunesc Parlamentul

European și administrațiile parlamentelor naționale și este responsabilă pentru bazele de date CONNECT și CorCom.

Șef de unitate **Jesús Gómez**

Prezentul raport, precum și alte informații referitoare la relațiile Parlamentului European cu parlamentele naționale din UE pot fi consultate pe site-ul de internet al Parlamentului European:

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

## ANEXA I – Reuniunile COSAC – Temele și principalii vorbitori 2020

Eveniment al COSAC	Locul, data	Subiecte	Principalii vorbitori/participanți din Parlamentul European
Reuniunea președinților	Zagreb, 19-20 ianuarie 2020	I Prioritățile președinției croate a Consiliului UE II Uniunea Europeană, parlamentele naționale și COSAC în noul mandat instituțional	Dna Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European
Troica prezidențială a COSAC	Videoconferință, 20 mai 2020	Pregătirea reuniunii extraordinare a președinților COSAC din 16 iunie 2020	
Ședință extraordinară a președinților COSAC (înlocuiește reuniunea plenară LXIII a COSAC anulată)	Videoconferință, 16 iunie 2020	I Un răspuns european comun la epidemia de coronavirus și repercusiunile asupra cadrului financiar multianual 2021-2027 II Conferința privind viitorul Europei	DI Jan Olbrycht, deputat în Parlamentul European, coraportor pe tema CFM Dna Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European
Schimb informal de opinii cu negociatorul-șef al UE, Michel BARNIER	Videoconferință, 26 iunie 2020	Situația actuală a negocierilor privind Acordul comercial și de cooperare UE-UK	
Troica prezidențială a COSAC	Videoconferință, 13 iulie 2020	Pregătirea reuniunii președinților COSAC din 14 septembrie 2020	
Reuniunea președinților	Videoconferință, 14 septembrie 2020	I Raport al guvernului federal german privind prioritățile președinției germane II Gestionarea consecințelor pandemiei de COVID-19 și lecții învățate	
Schimb informal de opinii cu negociatorul-șef al UE, Michel BARNIER	Videoconferință, 17 septembrie 2020	Situația actuală a negocierilor privind Acordul comercial și de cooperare UE-UK	

Schimb informal cu vicepreședinta Comisiei, Věra Jourová, și cu comisarul Didier Reynders,	Videoconferință, 29 octombrie 2020	Primul raport anual al Comisiei privind statul de drept	
Schimb informal de opinii cu vicepreședinta executivă a Comisiei, Margrethe VESTAGER	Videoconferință, 23 noiembrie 2020	Revizuirea politicilor în domeniul concurenței, a strategiei industriale și a transformării digitale	
Troica prezidențială a COSAC	Videoconferință, 27 noiembrie 2020	Pregătirea reuniunii virtuale a COSAC din 30 noiembrie - 1 decembrie 2020	
Reuniune virtuală a COSAC (înlocuiește reuniunea plenară LXIV a COSAC)	Videoconferință, 30 noiembrie - 1 decembrie 2020	<p>I Restabilirea relațiilor transatlantice?</p> <p>II Învățămintele desprinse din criza provocată de coronavirus - cooperare în UE în caz de pandemii și în domeniul asistenței medicale</p> <p>III Evaluare a președinției germane a Consiliului UE</p> <p>I Viitorul Uniunii Europene</p> <p>V Rolul Europei în lume - un parteneriat responsabil cu Africa</p>	

Pentru informații detaliate cu privire la ordinea de zi a reuniunilor COSAC, publicate de președinții, vă rugăm să consultați site-ul IPEX: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

## ANEXA II — Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii și conferințele interparlamentare organizate de Parlamentul European la Bruxelles în 2020

				Numărul de participanți:			
Data	Comisia PE	Eveniment		Parlamente naționale			PE
		Tipul reuniunii	Titlul reuniunii	Deputați	Parlamente	Camere	Deputați
18-19 februarie 2020	ECON EMPL BUDG	<b>Săptămâna parlamentară europeană:</b> • Conferință pe tema semestrului european	Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea economică în Uniunea Europeană	<b>111</b>	<b>28</b>	<b>34</b>	<b>Ședința plenară - ziua 1: 17</b> <b>Ședința plenară - ziua 2: 12</b> <b>RIC ECON: 12</b> <b>RIC BUDG: 7</b> <b>RIC EMPL: 30</b>
28-29 septembrie 2020	LIBE	Grupul mixt de control parlamentar specializat al Europol	Al 7-a grup mixt de control parlamentar specializat al Europol	<b>72</b>	<b>25</b>	<b>36</b>	<b>Prezență fizică: 6</b> <b>Conectare de la distanță: 9</b>
27 octombrie 2020	JURI	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	O mai bună legiferare din perspectivă digitală	<b>38</b>	<b>26</b>	<b>27</b>	<b>Prezență fizică: 3</b> <b>Conectare de la distanță: 4</b>
10 noiembrie 2020	LIBE	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	Primul raport anual privind statul de drept realizat de Comisie și rolul parlamentelor naționale	<b>51</b>	<b>23</b>	<b>31</b>	<b>Prezență fizică: 2</b> <b>Conectare de la distanță: 18</b>
19 noiembrie 2020	LIBE DEVE	Conferință interparlamentară la nivel înalt	Migrația și azilul în Europa	<b>71</b>	<b>24</b>	<b>32</b>	<b>Prezență fizică: 4</b> <b>Conectare de la distanță: 40</b>
1 decembrie 2020	LIBE	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	Evaluarea activităților Eurojust	<b>46</b>	<b>26</b>	<b>32</b>	<b>Prezență fizică: 3</b> <b>Conectare de la distanță: 20</b>
2 decembrie 2020	AFET	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	Balcării de Vest: 25 ani de la încheierea acordurilor de la Dayton Un răspuns unit al UE în sprijinul schimbărilor democratice din Belarus	<b>56</b>	<b>26</b>	<b>32</b>	<b>Prezență fizică: 4</b> <b>Conectare de la distanță: 45</b>
<b>Numărul total de participanți</b>				<b>445</b>			<b>236</b>

### ANEXA III – Vizitele parlamentelor naționale din UE la Parlamentul European în 2020 (inclusiv videoconferințele organizate de direcție)

<b>Data (date)</b>	<b>Țara și Camera</b>	<b>Vizitator</b>	<b>Persoana cu care vizitatorul s-a întâlnit la PE</b>	<b>Tipul vizitei</b>	<b>Numărul de deputați care au participat</b>	<b>Numărul de membri ai personalului care au participat</b>
8-9 ianuarie 2020	REGATUL UNIT - Camera Comunelor	Personal	Dna Nethsinga, deputată PE	Personal	0	13
20 ianuarie 2020	Țările de Jos - Tweede Kamer	Comisia permanentă pentru afaceri sociale și ocuparea forței de muncă	Dna Jongerius, dl Lenaers și dna Van Sparrentak - deputați PE	Deputați	5	6
21 ianuarie 2020	FRANȚA – Assemblée Nationale	Dna Crouzet, deputată	DI Decerle, deputat PE	Deputați	1	2
22-23 ianuarie 2020	REGATUL UNIT - Camera Comunelor	Personal	Membri ai personalului PE	Personal	0	13
22 ianuarie 2020	FRANȚA – Assemblée Nationale	DI Gouttefarde și dl de Ganay – deputați	Dna Nethsingha, deputată PE, președinta JURI	Deputați	2	
23 ianuarie 2020	FRANȚA – Assemblée Nationale	Dna Bono-Vandorme și dna Deprez-Audebert, deputate	Dna Verheyen și dl Zver, deputați	Deputați	2	
28 ianuarie 2020	FRANȚA – Assemblée Nationale	Dna Janvier și dl Pueyo, deputați	Dna Loiseau, deputată PE, președinta SEDE	Deputați	2	1
28-29 ianuarie 2020	REGATUL UNIT - Camera Comunelor	Personal	Dna Loiseau, deputată PE, președinta SEDE, dl Hannan și dna In't Veld, deputați PE	Personal	0	10
29 ianuarie 2020	FRANȚA – Assemblée Nationale	Dna Vichnievsky și dl Gosselin, deputați	DI Didier, deputat PE	Deputați	2	1
4 februarie 2020	GERMANIA – Bundestag	Comisia pentru afaceri UE	DI Wieland, vicepreședinte PE, dl Simon, dna Bischoff, dl Freund, dna Beer, dl Scholz și dl Beck, deputați PE	Deputați	29	9
5-6 februarie 2020	NORVEGIA - Storting	Vizită a unor membri ai Parlamentului	Dna Auken, dl Federley, dna Schaldemose, dl Kohut și dl Danielsson, deputați PE	Deputați	12	3

6 februarie 2020	FINLANDA – Eduskunta	Comisia pentru afaceri externe	Deputați PE ai Comisiei AFET	Deputați	8	1
11-13 februarie 2020	FINLANDA – Eduskunta	Dl Kärnä, deputat	Dna Kumpula-Natrin și dl Pekkarinen, deputați PE	Deputați	1	1
17 februarie 2020	ȚĂRILE DE JOS - Tweede Kamer	Comisia permanentă pentru justiție și siguranță	Dl Azmani, dna In't Veld, dl Lenaers, dna Sippel, deputați PE	Deputați	4	4
17 februarie 2020	România – Camera Deputaților	Președinte	Președintele Sassoli	Președinte	1	4
20 februarie 2020	FRANȚA – Assemblée Nationale	Dna Degois, deputată	Dl Canfin, deputat PE, președintele ENVI	Deputați	1	2
2-3 martie 2020	FINLANDA – Eduskunta	Vizită de studiu a unor membri ai Parlamentului	Dna Katainen, dl Heinäluoma, dl Hakkarainen, dl Torvalds și dna Torvalds, deputați PE, și personalul PE	Deputați	10	7
20 noiembrie 2020	Grecia – Parlamentul elen	Președintele Comisiei pentru apărare națională și afaceri externe (videoconferință)	Dna Loiseau, deputată PE, președinta SEDE	Deputați	1	
1 decembrie 2020	Grecia – Parlamentul elen	Președintele Comisiei pentru apărare națională și afaceri externe (videoconferință)	Dl McAllister, deputat PE, președintele AFET	Deputați	1	
15 decembrie 2020	Portugalia – Assembleia da República	Președintele Comisiei pentru afaceri europene (videoconferință)	Dna Metsola, deputată PE, vicepreședintă	Deputați	1	
16 decembrie 2020	LITUANIA – Seimas	Președintele Comisiei pentru afaceri externe (videoconferință)	Dl McAllister, deputat PE, președintele AFET	Deputați	1	
23 decembrie 2020	POLONIA - Senatul	Președintele Comisiei pentru afaceri europene (videoconferință)	Dna Metsola, deputată PE, vicepreședintă	Deputați	1	

## ANEXA IV – Date privind sistemul de alertă timpurie

Comisia pentru afaceri juridice, care este responsabilă pentru aspectele legate de respectarea principiului subsidiarității în Parlamentul European, a furnizat următoarele definiții pentru comunicările transmise de parlamentele naționale:

- „**Avize motivate**” sunt comunicări ce indică nerespectarea principiului subsidiarității de un proiect de act legislativ și care au fost comunicate Parlamentului European în termenul de opt săptămâni prevăzut la articolul 6 din Protocolul nr. 2 la tratate.
- „**Contribuții**” indică orice alte comunicări care nu îndeplinesc criteriile prevăzute mai sus pentru un aviz motivat.

Documente primite de la parlamentele naționale în 2020			
		Avize motivate	Contribuții
Stat membru	Parlament/Cameră	2020	2020
Austria	Nationalrat	0	0
Austria	Bundesrat	1	1
Belgia	Chambre des Représentants	0	0
Belgia	Sénat	0	0
Bulgaria	Narodno Sabranie	0	0
Croația	Hrvatski Sabor	0	0
Cipru	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Cehia	Poslanecká sněmovna	1	3
Cehia	Senát	0	7
Danemarca	Folketinget	1	0
Estonia	Riigikogu	0	0
Finlanda	Eduskunta	0	0
Franța	Assemblée Nationale	0	8
Franța	Sénat	1	1
Germania	Bundestag	0	0
Germania	Bundesrat	0	5
Grecia	Vouli ton Ellinon	0	4
Ungaria	Országgyűlés	5	0
Irlanda	Houses of Oireachtas	0	0
Italia	Camera dei deputati	0	8
Italia	Senato	0	5
Lituania	Seimas	0	0
Luxemburg	Chambre des Députés	0	0
Letonia	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	1	0
Țările de Jos	Tweede Kamer	0	0
Țările de Jos	Eerste Kamer	1	1
Polonia	Sejm	0	0
Polonia	Senat	0	1
Portugalia	Assembleia da República	0	26



România	Camera Deputaților	0	0
România	Senat	0	8
Spania	Congreso / Senado	0	32
Suedia	Riksdagen	2	0
Slovenia	Državni Zbor	0	0
Slovenia	Državni Svet	0	0
Slovacia	Národná rada	0	1
Regatul Unit	House of Commons	0	0
Regatul Unit	House of Lords	0	0
<b>TOTAL</b>		<b>13</b>	<b>111</b>

## ANEXA V – Contribuții în cadrul Protocolului 1 – Dialogul politic informal

Acest tabel prezintă documentele transmise de parlamentele naționale ale UE ca răspuns la proiectele de acte legislative care intră în sfera de competență exclusivă a UE, precum și la o mare varietate de documente fără caracter legislativ, cum ar fi cărțile verzi/albe sau comunicările Comisiei Europene care intră sub incidența Protocolului nr. 1 la tratate

<b>Contributions communiquées par les parlements nationaux en 2020</b>		
<b>Stat membru</b>	<b>Parlament/Cameră</b>	<b>Contribuții</b>
Cehia	CZ Senát	26
România	RO Senat	24
România	RO Camera Deputaților	23
Cehia	CZ Poslanecká sněmovna	19
Franța	FR Sénat	17
Germania	DE Bundesrat	17
Italia	IT Camera dei Deputati	15
Portugalia	PT Assembleia da República	12
Țările de Jos	NL Eerste Kamer	7
Franța	FR Assemblée Nationale	5
Germania	DE Bundestag	3
Lituania	LT Seimas	3
Austria	AT Nationalrat	2
Belgia	BE Sénat/Senaat	2
Polonia	PL Sejm	2
Croația	HR Hrvatski Sabor	1
Danemarca	DK Folketing	1
<b>TOTAL</b>		<b>179</b>

## **ANEXA VI – Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)**

### **A. Chestiuni pentru care organele politice și serviciile administrative ale Parlamentului European au consultat rețeaua CECDP în 2020 prin intermediul unor cereri comparative:**

- Punerea în aplicare a Regulamentului Dublin III
- Cerințele constituționale prevăzute în statele membre pentru aprobarea modificărilor aduse Actului electoral european (articolul 224 din TFUE)
- Implicarea parlamentelor statelor membre în activitățile de consolidare a capacităților în țările din Balcanii de Vest, Moldova, Georgia, Ucraina și Tunisia
- Cheltuielile de deplasare ale deputaților – cardul personalizat pentru taxi oferit de parlamentul Spaniei
- Asistența administrativă acordată comisiilor responsabile de afacerile bugetare
- Obstacolele din calea liberei circulații a familiilor curcubeu
- Chestionarul privind eficiența rețelei CECDP
- Posibilitatea de a adresa petiții sau solicitări Parlamentului în limbajul semnelor
- Politicile privind persoanele cu dizabilități din parlamentele naționale
- Punerea în aplicare a cerințelor UE privind schimbul de informații în domeniul fiscal
- Inițiativele privind conștientizarea stării interioare din cadrul parlamentelor naționale
- Gestiunea financiară a grupurilor de vizitatori ale parlamentelor naționale

### **B. Parlamentul European a oferit răspunsuri la solicitările din partea altor parlamente membre ale CECDP, privind următoarele subiecte:**

- Votul electronic în practică
- Titularii de funcții politice/publice: participarea la organizații secrete sau „discrete”
- Drepturile la concediu de paternitate în rândul minorităților sexuale
- Alocarea timpului afectat luărilor de cuvânt în sesiunile plenare
- Sistemul de gestionare a evenimentelor
- Utilizarea YouTube în Parlament
- Demisia unor membri ai Parlamentului
- Autonomia financiară a parlamentelor
- Respectarea normelor fiscale
- Jurăminte și gesturi
- Măsurile de precauție luate în clădirile Parlamentului pentru a preveni posibila răspândire a COVID-19
- Interjecții în transcrieri
- Transcrierea proceselor-verbale ale sesiunilor plenare și ale reuniunilor comisiilor parlamentare
- Procesul de editare a publicațiilor de cercetare accesibile publicului
- Sesiunile de la distanță și votarea
- Utilizarea soluțiilor de recunoaștere vocală
- Măsurile suplimentare luate în clădirile Parlamentului pentru a preveni răspândirea COVID-19
- Adaptarea activității parlamentare la epidemia de COVID-19
- Participarea deputaților la lucrările Parlamentului – norme, evidențe și sancțiuni pentru neparticipare
- Adresarea Președintelui/purtătorului de cuvânt la începutul discursurilor în parlament

- COVID-19: sprijinul TIC pentru parlamente
- Modificările adusele Regulamentului de procedură legate de pandemia de COVID-19
- COVID-19 – dispoziții preventive privind activitatea/personalul parlamentar
- Procedurile de dezinfectare din vămi pentru vehiculele care se deplasează pentru a transporta mărfuri
- Cluburile parlamentare, pragurile electorale și coalițiile preelectorale
- Regimurile juridice referitoare la urgența sanitară din Europa
- Sprijinul pentru cultură și restricțiile impuse școlilor secundare din cauza pandemiei de coronavirus
- Serviciile de asistență pentru filmare și radiodifuziune
- Furnizarea de servicii medicale de urgență Parlamentului
- Testarea deputaților și a personalului parlamentar pentru depistarea COVID-19
- Organizarea interpretării în timpul videoconferințelor internaționale/multilingve
- Bibliotecile parlamentare – utilizarea documentelor tipărite și a serviciilor digitale
- Analiza de gen a bugetului parlamentar
- Publicarea pe internet a activelor deputaților
- Activitatea parlamentară în timpul pandemiei de COVID-19
- Standardele și metodologia pentru cercetările privind opinia publică în perioadele electorale
- Impunerea unor taxe regulamentare de forță majoră pentru resursele naturale
- Modificări aduse legislației electorale ca urmare a pandemiei de COVID-19
- Legea privind mass-media audiovizuală
- Măsuri de precauție legate de COVID-19 și reuniunile parlamentare
- Publicarea fraudelor și a falsificării produselor alimentare
- Impactul pandemiei de COVID-19 asupra administrațiilor subnaționale (regiuni autonome, municipalități etc.)
- Digitalizarea proceselor parlamentare și a echipamentelor tehnice relevante
- Înregistrările audiovizuale ale întrebărilor
- Donarea de organe și țesuturi umane și transplantarea acestora
- Conflictul de interese ale reprezentanților administrațiilor locale
- Verificarea oficială a profilurilor deputaților sau ale grupurilor politice pe platformele de comunicare socială
- Sancțiunile pe care parlamentele le pot aplica deputaților în Parlamentul European
- Competențele comisiilor parlamentare de anchetă și ofensa
- Politicile guvernelor privind refugiații și persoanele strămutate în interiorul țării în regiunea lor de origine începând din 2017
- Legislația și practicile privind reticența față de vaccinare
- Turismul medical
- Arhivele – stocare și livrare
- Măștile faciale în parlament — deputați, personal și vizitatori
- Vânzarea alcoolului pe internet
- Instituții înființate de parlamente
- Sistemele de inițiativă cetățenească, inclusiv aspectele legate de drepturile de proprietate intelectuală
- Statutul membrilor parlamentului
- Integrarea și orientarea noilor angajaților în biblioteca parlamentară și în serviciile de cercetare
- Ședințele plenare și activitățile parlamentare în timpul pandemiei de COVID-19
- Măsurile penale – resortisanții străini, copiii și persoanele care nu pot răspunde de actele lor

- Munca la distanță pentru personalul Parlamentului
- Relațiile de cercetare cu organisme de cercetare neparlamentare
- Normele privind tăierea rasă și recoltarea lemnului
- Accesul la sala de reuniuni plenare
- Terenurile agricole abandonate
- Reglementarea nivelului de zgomot în ceea ce privește clădirile religioase
- Cerințele legale pentru exercitarea unei activități juridice
- Situația măsurilor legate de COVID-19 în parlamente
- Sistemele de atribuire și de gestionare a documentelor pentru gestionarea cererilor către serviciul de cercetare
- Telefonie pentru membrii parlamentului
- Evaluarea impactului de gen în documentația parlamentară
- Amploarea inviolabilității parlamentare – evoluțiile recente
- Procedura de cooperare în situații de utilizare neautorizată a spațiului aerian național („Renegade”)
- Obiectivele de dezvoltare durabilă și Parlamentul
- Resursele IT pentru deputați
- Procedurile interne din administrația parlamentară privind furnizarea de informații cu caracter personal referitoare la deputați mass-mediei
- Resursele umane și serviciile furnizate în unitățile de cercetare parlamentară
- Prezentarea de propuneri legislative în Parlament
- Candidații independenți și dreptul lor de a candida la anumite tipuri de alegeri

### C. Seminare și reuniuni statutare ale CECDP în 2020

<b>SEMINARE</b>		
Webinar – „Privilegiul parlamentar și Regulamentul privind protecția datelor” (domeniul de interes: practicile și procedurile parlamentare)	Viena (online)	15 iunie 2020
Webinar – „Parlamentele și dreptul constituțional – parlamentele și curțile constituționale” (domeniu de interes: practicile și procedurile parlamentare)	Viena (online)	12-13 noiembrie 2020
Webinar – „Cercetarea parlamentară în modul de criză: corona, revenire, schimbare” (domeniu de interes: bibliotecă, servicii de cercetare și arhive)	Bruxelles, Parlement européen (en ligne)	12-13 novembre 2020
<b>REUNIUNI STATUTARE</b>		
Reuniunea <i>virtuală</i> a Comitetului executiv	Strasbourg, PACE (online)	26 mai 2020
Reuniunea <i>virtuală</i> a Comitetului executiv	Strasbourg, PACE (online)	1 iulie 2020
Reuniunea <i>virtuală</i> a Comitetului executiv	Helsinki, Eduskunta (online)	25 septembrie 2020
Conferința anuală <i>virtuală</i> a corespondenților	Skopje, Sobranie (online)	22 octombrie 2020

## Glosar de termeni și acronime

**AFCO:** Comisia pentru afaceri constituționale, Parlamentul European.

**AFET:** Comisia pentru afaceri externe, Parlamentul European.

**BUDG:** Comisia pentru bugete, Parlamentul European.

**CORCOM:** Registrul comisiilor corespondente O resursă de informații cu privire la comisiile parlamentelor naționale care corespund comisiilor Parlamentului European. Ea furnizează informații privind diferitele secretariate ale comisiilor din parlamentele naționale și din Parlamentul European.

**COSAC:** Conferința organelor specializate în afaceri comunitare. Conferință organizată în conformitate cu tratatele a deputaților în Parlamentul European și a membrilor parlamentelor naționale din cadrul comisiilor parlamentare responsabile cu afacerile Uniunii Europene.

**COSAC BAR:** Raportul bianual al COSAC. Un document extins bazat pe un chestionar trimis tuturor parlamentelor naționale din UE și Parlamentului European pe teme de actualitate legate de afacerile europene.

**DEVE:** Comisia pentru dezvoltare, Parlamentul European.

**DG EXPO:** Direcția Generală Politici Externe ale Uniunii, Secretariatul Parlamentului European.

**EBCG:** Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european.

**ECPRD:** Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară Rețeaua de schimb de informații pentru administrațiile parlamentelor din Europa, care funcționează pe baza unor cereri comparative.

**ECON:** Committee on Economic and Monetary Affairs, European Parliament.

**EMPL:** Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, Parlamentul European.

**PE:** Parlamentul European.

**SPE:** Săptămâna parlamentară europeană. Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea economică în Uniunea Europeană (CIP SECG) și Conferința privind semestrul european vor reuni parlamentari din întreaga Uniune Europeană pentru a dezbate chestiuni economice, bugetare și sociale.

**Eurojust:** Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală.

**Europol:** The European Union's law enforcement agency.

**EUSC:** Conferința președinților parlamentelor din Uniunea Europeană. Reuniunea anuală a președinților parlamentelor statelor membre ale UE, organizată de Parlamentul din toamna precedentă a Președinției Consiliului UE.

**EWS:** Sistemul de avertizare timpurie. Un mecanism de revizuire prevăzut în Protocolul nr. 2 la tratate privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. El prevede ca parlamentele naționale să trimită un aviz motivat președinților instituțiilor.

**RIC:** Reuniune interparlamentară la nivel de comisii. Reuniuni organizate în comun de secretariatul (secretariatele) comisiei și de Unitatea pentru dialog legislativ din cadrul Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale din cadrul Parlamentului European. RIC funcționează ca un forum de dialog între membrii parlamentelor naționale și deputații în Parlamentul European.

**CIP PESC/PSAC:** Conferință interparlamentară pentru Politica externă și de securitate comună și Politica de securitate și apărare comună. Platforma interparlamentară de dezbateră privind politica externă, de securitate și apărare a UE. Organizată de două ori pe an de parlamentul statului membru al UE ce deține Președinția Consiliului, în strânsă cooperare cu Parlamentul European.

**DPI:** Dialogul politic informal. Contribuțiile parlamentelor naționale din UE în temeiul Protocolului nr. 1 la tratate care comentează dosarele legislative care intră în sfera de competență exclusivă a UE, precum și documentele fără caracter legislativ, cum ar fi cărțile albe sau comunicările Comisiei Europene.

**IPEX:** Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar. Platforma pentru schimbul reciproc de documente și informații referitoare la UE între parlamentele naționale și Parlamentul European.

**JPSG:** Grupul mixt de control parlamentar specializat al Europol. Grup de control interparlamentar care garantează că Europol este pe deplin responsabil și transparent. Grupul mixt de control parlamentar organizează două reuniuni pe an: una la parlamentul țării care deține președinția Consiliului UE și una la Parlamentul European.

**JURI:** Comisia pentru afaceri juridice, Parlamentul European.

**LIBE:** Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, Parlamentul European.

**CFM:** Cadrul financiar multianual. Cadrul pe șapte ani care reglementează bugetul anual al Uniunii Europene.

**Deputați:** Membri ai parlamentelor(naționale).

**Deputați PE:** Deputați în Parlamentul European.

**PESCO:** Cooperarea structurată permanentă în domeniul politicii de securitate și apărare, instituită printr-o decizie a Consiliului la 11 decembrie 2017 cu 25 de state membre. Ea oferă un cadru juridic pentru planificarea, dezvoltarea și investițiile în proiecte comune în materie de capabilități și pentru a îmbunătăți pregătirea operațională și contribuția forțelor armate.

**PPSP:** Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE. Program personalizat pentru organizarea dimensiunii parlamentare a viitoarelor președinții ale statelor membre ale UE și pentru schimbul de bune practici cu parlamentele lor.

**În prim-plan:** Publicații referitoare la rezumatele procedurilor sau practicilor parlamentare și bazate pe răspunsurile la cererile trimise rețelei CECDP.

**TUE:** Tratatul privind Uniunea Europeană.

**TFUE:** Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.



# PARLAMENTELE NAȚIONALE ALE STATELOR MEMBRE ALE UE

Decembrie 2020



alese prin vot direct



alese prin vot indirect / numite / altfel

 <b>Belgique/België/ Belgien BELGIA</b> Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 <b>България BULGARIA</b> Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 <b>Česká republika REPUBLICA CESH</b> Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 <b>Danmark DANEMARCA</b> Folketinget 179 
 <b>Deutschland GERMANIA</b> Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 <b>Eesti ESTONIA</b> Riigikogu 101 	 <b>Éire/Ireland IRLANDA</b> Dáil Éireann 160  Seanad Éireann 60 	 <b>Ελλάδα GRECIA</b> Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 <b>España SPANIA</b> Congreso de los Diputados 350  Senado 208  57 	 <b>France FRANȚA</b> Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 <b>Hrvatska CROAȚIA</b> Hrvatski sabor 151 	 <b>Italia ITALIA</b> Camera dei Deputati 629  Senato della Repubblica 315  6 
 <b>Κύπρος CIPRU</b> Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 <b>Latvija LETONIA</b> Saeima 100 	 <b>Lietuva LITUANIA</b> Seimas 141 	 <b>Luxembourg LUXEMBURG</b> Chambre des Députés 60 
 <b>Magyarország UNGARIA</b> Országgyűlés 199 	 <b>Malta MALTA</b> Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 <b>Nederland ȚĂRILE DE JOS</b> Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 <b>Österreich AUSTRIA</b> Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 <b>Polska POLONIA</b> Sejm 460  Senat 100 	 <b>Portugal PORTUGALIA</b> Assembleia da República 230 	 <b>România ROMÂNIA</b> Camera Deputatilor 330  Senat 136 	 <b>Slovenija SLOVENIA</b> Državni zbor 90  Državni svet 40 
 <b>Slovensko SLOVACIA</b> Národná Rada 150 	 <b>Suomi/ Finland FINLANDA</b> Eduskunta 200 	 <b>Sverige SUEDIA</b> Riksdagen 349 	



[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)  
[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML)

